

《新华区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要》政策解读

2022年，平顶山市新华区人民政府正式发布《新华区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，现解读如下：

一、决策背景

“十四五”时期，是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。《新华区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据中共新华区委《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制。主要阐明政府战略意图，明确发展重点，引导市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

二、制定意义和总体考虑

一是贯彻习近平总书记重要指示精神的需要。习近平总书记对“十四五”规划编制工作作出重要指示强调，编制和

实施国民经济和社会发展规划，是我们党治国理政的重要方式。五年规划编制涉及经济和社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，齐心协力把“十四五”规划编制好。

二是落实区委部署的需要。《纲要》根据《关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明新华区“十四五”时期的发展目标、主要任务和重大举措，展望到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

三、研判和起草过程

2021年4月，新华区正式启动“十四五”规划编制工作，成立了“十四五”规划编制工作领导小组，指导和协调全区“十四五”规划编制工作。编制工作小组，联合省社科院规划团队，组织相关职能部门围绕各行业、领域谋划提出“十四五”期间的发展思路和重点任务。通过开展方案制定、调查研究、课题研究、专题研讨等工作，并紧密结合省、市“十四五”规划，形成了新华区“十四五”规划初稿，初稿先后两轮在网上征求意见，并多次多轮征求社会各界及各部门意见。区委、区政府主要领导多次主持召开座谈会，征求各方面代表意见建议，编制工作小组认真研究吸纳各方面意见建

议，对《纲要》进一步修改完善。 月 日，《纲要》印发并主动对外公开。

四、工作目标

《纲要》提出“十四五”时期经济社会发展目标，主要经济指标增速高于全市平均水平。一产特色化、二产智能化、三产现代化、一二三产融合发展的产业体系基本形成；主导产业支撑作用凸显，现代商贸、文旅产业、人力资源服务形成 3 个超 20 亿级的产业集群，数字经济、夜间经济、楼宇经济形成 3 个超 10 亿级的产业集群，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，区域综合竞争优势大幅提升。各项改革取得更多成果，服务群众、服务企业、服务基层更加高效。创新人才队伍建设、主体培育、重要平台打造实现新突破，“大众创业、万众创新”深入推进，发展活力彰显。

“四张图谱”“四个拜访”更加有效，对外合作更加精准，开放型经济水平持续提升。到 2025 年，全区利用外资实际到位累计超过 1 亿美元。城乡融合发展体制机制更加完善，产业融合度明显提高，基础设施实现一体化规划建设管护，基本公共服务均等化程度大幅提升，发展差距、人居环境差距和生活水平差距大幅缩小，全域新型城市化取得重要进展。生态文明制度体系更加健全，国土空间开发保护格局得到优化，绿色低碳生产生活深入人心，绿色产业成为新的增长点，突出环境问题基本消除，生态安全屏障更加牢固，人居环境

更加优美。到 2025 年，全区森林覆盖率提升至 36%，城市空气质量显著改善。党的创新理论“飞入寻常百姓家”，社会主义核心价值观深入人心，市民思想道德素质、文明程度显著提升，公共文化服务体系更为完善，特色文化对外吸引力明显增强，文化产业与旅游产业实现融合发展。就业更加充分更高质量，居民收入和经济增长基本同步，城乡居民收入年均增长 8%以上，教育强区建设深入推进，健康新华迈向更高水平，基本公共服务均等化加快推进，社会保障体系更加完善，民主法制建设不断健全，社会治理效能明显提高，发展安全保障更加有力，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。到 2025 年，力争城乡居民可支配收入达到 47973 元，年均增长 5%；符合政策条件的农民工随迁子女接受义务教育比例达到 100%，城乡居民医疗保险参保率达到 100%，城乡居民养老保险覆盖率达到 100%。

五、主要内容

“十四五”规划共分十二个章节。分别为：

第一章为全面建成小康社会，迈上现代化建设新征程。主要内容为十三五时期所取得的成就，及十四五时期面临的机遇和挑战。

第二章为育先机开新局，谱写“十四五”高发展新篇章。主要内容为对“十四五”发展的指导思想和基本原则，二〇三五年远景目标、“十四五”时期经济社会发展目标

第三章为聚焦创新驱动，加快构筑发展新动能。主要内

容为培育壮大创新主体、打造创新平台、强化创新人才队伍建设、完善创新创业体制机制。

第四章聚焦转型发展，加快现代产业体系建设。主要内容为推动服务业高端转型，加快工业转型提质，大力发展数字经济，着力建设发展载体，加快构建现代产业新体系，激发全区产业发展新动力。

第五章为聚焦扩内需促开放，积极服务融入新发展格局。主要内容为促进消费、扩大精准有效投资、提升对外开放水平。

第六章为聚焦改革攻坚，充分激发体制机制活力。主要内容为持续加大改革力度、激活市场主体活力、不断优化营商环境、推进信用环境建设。

第七章为聚焦城乡融合，加快新型城市化步伐。主要内容为优化城市功能布局、提升区域宜居品质、推进城乡融合发展。

第八章为聚焦文化强区建设，加快城区软实力提高。主要内容为全面提升社会文明程度、持续提高公共文化服务水平、强力推进文旅融合发展。

第九章为聚焦绿色发展，加快宜居美丽家园建设。主要内容为扎实推进生态系统建设、实施污染精准防治、推进绿色低碳发展。

第十章为聚焦高品质生活，加快幸福新华建设。主要内容为提升居民收入水平、促进高质量充分就业、加快教育现代化、提升社会保障质量、推动健康新华建设提质、积极应

对人口老龄化、提高社会治理能力和水平。

第十一章为聚焦发展安全，建设更高水平的平安新华。主要内容为加强安全体系和能力建设、保障人民生命安全、维护社会安全稳定。

第十二章为强化规划实施保障。主要内容为坚持党的领导，协调推进保障措施机制建设。充分调动全社会的积极性，集中全区人民的智慧和力量，实现未来五年新华区发展宏伟蓝图。

六、保障措施

（一）坚持党的集中统一领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央及省委、市委、区委决策部署有效落实。贯彻新时代党的建设总要求，严格落实全面从严治党主体责任、监督责任，严格落实党内组织生活制度，全方位加强各级各领域组织建设。锲而不舍落实中央八项规定精神及其实施细则，持续纠治形式主义、官僚主义，着力改进文风会风，切实为基层减负。强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续营造风清气正的良好政治生态。

（二）健全规划制定和落实机制。根据“十四五”规划纲要，编制各类专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能

互补、统一衔接的规划体系。焦店镇、各街道（管委会）、各部门、各单位要从实际出发，细化制定各自五年方案和每年计划，确定路线图、排出时间表、制定任务书，拿出可执行、可操作的实在措施。建立规划实施的协调、监测、评估、考核机制，确保各项目标任务落地落实。

七、解读机关、解读人及联系方式

解读机关：新华区发改委

解读人：韩怡泽

政策咨询服务电话：2566088