

序 言

“十一五”时期(2006年-2010年)是我区全面建设小康社会,加快推进现代化建设的关键时期。“十一五”规划是在我国确立科学发展观和实施中部崛起战略的宏观背景下我区编制的第一个五年规划。本《纲要》根据国家、省、市关于编制“十一五”规划的精神和要求,从新华区实际出发,把握发展大势,突出发展主题,主要阐述“十一五”时期全区经济社会发展战略意图,提出了体现时代特征、反映群众意愿的发展目标,是“十一五”期间我区经济社会发展的蓝图,是政府履行职责的重要依据,是加快现代化建设步伐,提前实现全面建设小康社会宏伟目标的行动纲领。

一、发展的基础与环境

(一)“十五”时期经济社会发展回顾

“十五”(2001年-2005年)时期,全区上下围绕“十五”计划确定的目标任务,以“三个代表”重要思想为指导,以发展为主线,抢抓机遇,锐意进取,克服非典疫情,排除洪涝灾害,实现了国民经济稳步增长、社会事业全面进步、人民生活水平明显提高的奋斗目标,跨入了新的发展阶段。

经济发展跃上新台阶。2005年,预计全区生产总值达到13.03亿元,是2000年的3倍,“十五”年均增长24.4%,其中:第一产

业增加值 1.07 亿元,是 2000 年的 1.7 倍,第二产业增加值 6.06 亿元,是 2000 年的 2.6 倍,第三产业增加值 5.9 亿元,是 2000 年的 4.3 倍。人均生产总值达到 11545 元,是“九五”末的 2.4 倍。财政收入达到 1.5 亿元,是 2000 年的 2.9 倍,年均增长 23.8%,占生产总值的比重为 11.5%。

结构调整取得新成效。三次产业结构由 2000 年的 14: 54: 32 演变为 8: 47: 45。粮食综合生产能力稳步提高,经济作物和畜产品比重不断上升,畜牧业总产值比重达到 46%,小杂粮生产基地种植面积达到 7000 亩,形成了 5 个蔬菜生产示范园,食用菌生产基地 4 个,养殖园区 11 个。2005 年,全区预计完成农业总产值 1.9 亿元,是 2000 年的 1.8 倍。电子电气工业园、民营企业创业园、高新技术工业园的相继建成和康立电气、群星碳素公司、圣光公司等新上工业项目的投产,充分发挥了工业在全区国民经济增长中的主导作用,电子、电器、建材、环保、煤炭等支柱产业进一步壮大。预计 2005 年全区工业总产值达到 12.1 亿元,是 2000 年的 2 倍,年均增长 15.1%。服务业稳步发展。商贸、餐饮等传统服务业得到长足发展,社区服务、物流等新兴服务业快速发展。西建材大世界、九方圆商贸城、建西家私广场和数码科技广场等一批市场的建成,促进了第三产业的蓬勃发展。2005 年,第三产业增加值预计达到 5.9 亿元,是 2000 年的 4.3 倍,社会消费品零售额预计达到 18.9 亿元,是 2000 年的 3.2 倍。

固定资产投资实现新突破。2005 年预计完成固定资产投资 7.5

亿元，是 2000 年的 5.5 倍。香山景区路、井羊路等一批公路的建成通车，改善了交通区位条件。香波湖、井灌工程、人畜饮水工程等水利工程的建设为全区防汛、农业生产和安全饮水提供了有力保障。2005 年底，全区共打配套机井 245 眼，有效灌溉面积达到 4.84 万亩。

城市建设和管理成效显著。投入资金 600 万元，对辖区彩虹路、碧圃巷、新程西街、矿湛路、新新街 5 条道路进行整修，建设曙文苑面积 1256.32 平方米。改革了城市管理体制，将城建监察队下放到街道办事处，建立了城市管理业绩考核制，实现了管理重心下移；对曙光街、迎宾路等 10 条道路进行了拓宽改造，对和平路、联盟路等辖区地段市容市貌进行了集中整治，垃圾围城、占道经营、乱贴乱画现象得到有效治理。城市环境综合整治多次在全市评比中名列榜首。

体制改革迈出新步伐。政府机构改革和行政审批制度改革进一步深化，行政审批中心高效运转。企业改革成效明显，按照“以人为本，依法推进，公有退出，建立现代产权制度”和公开、公正、公平、透明的原则，对 36 家企业（含市下放的 17 家）进行了改制。农村税费改革取得重大突破，乡财县管财政管理体制进一步完善。整顿和规范市场秩序成效明显，社会诚信建设得到加强。非公有制经济健康发展，飞宇电器公司、恒通源公司、昕开源公司、三基碳素公司等民营企业快速发展。到 2005 年底，全区非公有制经济实现增加值 9.1 亿元，占全区 GDP 比重的 70%。

社会事业不断进步。科教兴区战略稳步推进，科技推广和应用步伐不断加快，累计投入科技三项费用 635 万元，科技对国民经济的贡献份额达到 49%。荣获 2001—2002 全国科教进步先进城区和 2002—2004 年全国科普示范城区等荣誉称号。教育事业得到长足发展，素质教育不断加强，教育质量明显提高，教学条件不断改善。“十五”期间完成中小学危房改造 10 所。卫生事业发展较快，医疗救治体系和疾病防控体系进一步健全。区医院 C T 等大型医疗设备的投入使用和滢阳镇中心医院的建成使用改善了我区医疗卫生条件。2005 年，婴儿死亡率、5 岁以下儿童死亡率及孕产妇死亡率降至 11‰、7.3‰和 1.3/10 万。文化、体育事业取得长足发展。资源整合取得阶段性成果，生态建设加快推进。计划生育工作成效显著，人口质量明显提高，全区人口自然增长率控制在 5‰以内。

人民生活水平不断提高。预计 2005 年，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 8825 元和 3300 元。城乡居民就业途径多元化，生活条件和质量进一步改善，消费水平不断提高。社会保障体系不断完善，全面落实“两个确保”，城市“低保”实现了应保尽保，足额发放。就业再就业工作成效明显，城镇居民登记失业率控制在 4% 左右，荣获河南省再就业先进工作单位。

民主法制建设取得新成就。依法治区工作顺利推进，普法教育活动深入开展，人民群众法制观念明显增强，社会治安综合治理力度不断加大，维护了全区的社会稳定。荣获 2004 年度河南省社会治安综合治理先进区荣誉称号。行政效率明显提高，科学决策机

制进一步完善。基层民主继续扩大，政务公开、厂务公开、村务公开制度进一步健全。精神文明创建活动深入开展，社会文明程度进一步提高。创建文明社区 10 个，创建省级文明单位 40 个，市民文明意识不断提高。

总体上看，“十五”时期是我区综合经济实力大幅提升、城乡面貌发生较大变化、人民群众得到较多实惠时期。全区生产总值保持了较快的增长速度，比“九五”末翻了一翻还要多；非公有制经济发展迅猛，在国民经济中所占份额大幅提高；经济结构日趋合理，更加有利于全区经济快速发展；各项社会事业长足进步，经济和社会发展站在了新的战略起点上。

（二）“十一五”时期面临的环境与形势

“十一五”期间，是我区经济社会发展的关键时期，世界经济全球化深入发展，区域经济一体化将进入一个新的发展阶段。分析把握经济发展环境和国家宏观经济政策，我区经济和社会发展面临着历史性机遇和有利条件。一是我国已步入工业化加速发展的新阶段，对能源、原材料的需求旺盛，将为我区打造新型能源和工业基地提供良好的机遇和广阔的发展空间。二是东部沿海资本向中西部流动逐步加快，正在寻找新的发展平台，为我区招商引资，扩大开放提供了更加广阔的空间。三是中部崛起和中原城市群发展战略逐步实施，将会使我区资源、劳动力、区位等优势得到充分发挥。四是市委提出的“全面实施二次创业，奋力打造经济强市”、“建设大

城市、发展大工业”的发展战略，特别是新城区的建设，给我们带来了千载难逢的发展机遇。**五是**我区位于新老城区之间，孟宝铁路连接东西，平临高速建成通车，郑石高速开工建设，快速通道、平宝、平鲁、平郟公路穿境而过，道路网络已经形成，交通区位条件明显改善，城市发展空间得到有效拓展。**六是**经济结构调整的成效将会为经济效益的提高，促进产业良性互动提供良好的时机。**七是**经济实力显著增强。生产总值突破 13 亿元，人均突破 1000 美元，财政收入达到 1.5 亿元，为我区实现较快发展打下了坚实基础。**八是**全区上下思改革、求发展的热望已经形成，为我们加快发展提供了不竭的精神动力和智力支持。

同时，我区经济社会发展也面临一些需要着力解决的突出困难和问题。**一是**区域竞争日趋激烈，城市间、产业间资金、人才等发展要素和市场空间竞争加剧；**二是**解放思想、更新观念任务紧迫，体制制约、机制不活的现状亟待改善；**三是**全区经济总量依然偏小，人均生产总值按 2005 年调整后汇率计算不足 1300 美元，离实现小康目标差距较大；**四是**全区工业企业规模偏小，高新技术型企业较少，经济增长动力不足；**五是**农业基础依然薄弱，农业产业化进程仍需进一步加快；**六是**解决就业及完善社会保障体系的任务依然繁重。

总之，“十一五”时期，我区经济社会发展既面临难得的发展机遇，也面临较为严峻的挑战。只要我们科学谋划，积极应对，趋利避害，把握有利时机，明确发展方向，采取有力措施，就能乘势

而上，加快发展，推动经济社会实现跨越式发展。

二、“十一五”总体思路与目标

（一）“十一五”时期经济社会发展的总体思路

“十一五”及今后一个时期，我区经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以全面建设小康社会为目标，以科学发展观统领经济社会发展全局，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，着力构建和谐社会，努力开创社会主义政治、经济、文化、社会建设新局面。

基本思路是：坚定不移地推进“工业强区、三产富区、科教兴区、环境优区”战略，突出工业主导地位，产业向园区集中，产品向高端发展，着力推进工业结构优化升级；突出增加农民收入，加快建立现代农业示范基地，转移农村劳动力，着力建设社会主义新农村；突出提升服务业水平，加快现代物流园区建设，完善市场功能，着力打造全市商贸中心；突出人居环境建设，加大基础设施投入，完善城市功能，着力提升中心城区竞争力；突出服务型政府建设，深化改革扩大开放，提升经济市场化水平，着力建设发展环境首善之区；突出以人为本，切实维护人民利益，全面发展社会事业，着力构建和谐社会，实现国民经济持续、快速、健康、协调发展和社会全面进步，逐步形成具有新华区特色的区域经济和社会发展新格局。

（二）发展目标

“十一五”时期经济社会发展的**总体目标**是：在更加重视质量和效益的前提下，努力实现经济总量和财政收入在 2005 年基础上“双翻番”。经济实力明显增强，产业层次明显提高，城市化进程明显加快，人民生活明显改善，生态环境明显好转，社会发展明显进步。

宏观经济预期目标：经济发展速度和人均生产总值高于全市平均水平，生产总值年均增长 15%以上，到 2010 年力争在 2005 年基础上实现翻番，达到 26 亿元以上，人均达到 24000 元（约合 2800 美元）左右。地方财政一般预算收入年均增 15%以上，2010 年达到 3 亿元。城镇登记失业率控制在 4%以内。物价总水平基本稳定。五年累计利用境外资金 1000 万美元。

结构调整预期目标：到 2010 年，经济结构更加趋于合理，二、三产业占生产总值比重达到 93%以上；高新技术产业增加值占地方生产总值的比重明显提高；城镇化率达到 70%以上；非公有制经济占经济总量的比重达到 90%以上。

基础设施预期目标：全社会固定资产投资年均增长 20%以上，到 2010 年全社会固定资产投资额累计达到 50 亿元左右。城区所有背街小巷全部硬化、绿化、美化、亮化，农村所有自然村全部通水泥路。生活垃圾无害化处理率达到 100%。

可持续发展预期目标：人口自然增长率控制在 5‰以内，人口素质不断提高。自然资源利用更加合理，单位生产总值能耗降低 20%左右。到 2010 年城市绿化覆盖率达到 50%以上，林木覆盖率达

到 35%以上，辖区内环境质量明显提高。

社会发展预期目标：大力推进科技进步与创新，研究与实验发展经费支出占生产总值的比重达到 2%以上。巩固发展“两基”教育和素质教育，城区普及高中阶段教育，改善农村中小学教学条件。进一步完善城乡医疗卫生服务设施，新型农村合作医疗人口覆盖率达到 100%。城乡文化、体育设施覆盖全区。

和谐社会预期目标：城镇居民可支配收入年均增长 12%以上，到 2010 年达到 17000 元，农民人均纯收入年均增长 10%以上，2010 年达到 5800 元。实施积极的就业再就业政策，城镇消除“零就业”户，新增就业岗位 3.5 万个左右。基本形成覆盖全区的社会保障体系。各项改革稳步推进，社会秩序明显好转。转变政府职能，建设法治诚信服务型政府。

三、“十一五”期间经济社会发展的主要任务

（一）坚持“工业强区”战略

继续坚持“工业强区”战略，进一步突出工业主导地位，继续优化工业产品结构、企业组织结构和产业布局。注重技术进步，增强企业自主创新能力，提高资源利用效率，发展循环经济，注重规模效应，完善优惠政策，扶持企业做大做强，打造一批具有竞争力的企业集团，逐步形成传统产业突出、主导产业迅速壮大的工业发展新格局。全区工业发展按照“三园一带一走廊”的工业发展布局进行规划建设。2010 年全区工业增加值达到 13 亿元，年均增长 20%

以上。

培育壮大科技含量高的主导支柱产业。通过调整产业结构，优化产业布局，做大做强电子电气制造、新型材料、医用制品、生物制药等优势产业，重点发展高端产品，拉长加粗产业链条，形成主导产业优势。2010年，电子电气制造业销售收入达到3亿元以上，医用制品、生物制药销售收入达到5亿元，新型材料（新型耐材、建材、碳素制品）制造业销售收入达到10亿元。

改造提升传统产业。加快运用高新技术和先进适用技术改造。提升传统产业，淘汰落后生产能力，提高产品层次和产业素质。依托优势企业，推进传统产业规范化、基地化建设。一是稳步发展煤炭工业。以两镇煤矿为依托，整合、挖潜、聚集现有煤炭资源，提高安全生产水平和资源利用效率。到2010年全区煤炭产量达到210万吨。二是改造提升传统建材工业。巩固水泥制品、耐火材料制品等传统优势建材，形成以优势建材及新型建材为主导的建材工业。力争“十一五”期间耐火材料制品达到1.4亿标块，水泥产量40万吨左右。三是加大推进纺织、食品等产品老化、管理落后企业的转型，引进扶持新型工业，走出一条新型工业化的道路。

推进产业集聚发展。加快发展一批具有较强辐射能力和带动作用的企业集团。引导企业发挥自身优势，形成整体优势和比较优势，把企业做大做强，组建以康立电气有限公司和绝缘制品有限公司为依托的电气企业集团，以新耐材公司、润丰公司为依托的建材企业集团，以恒通源公司和宇青节能环保设备厂为依托的环保企业

集团，以圣光医用制品公司、四而数码公司等为依托的高新技术企业集团，使之成为我区工业经济发展的支柱。

优化工业经济布局。按照“行业发展园区化、企业发展集团化、院所企业一体化、市场资源信息化、园区建设规范化”的目标，科学规划培育一批特色工业园区，引导企业向园区聚集，实现生产要素集聚和上下游关联，形成一批在全市、全省有影响的产业基地。

电子电气工业园。规划面积 200 亩，以康立电气公司为龙头、天鹰智能公司、中博电力设备有限公司、飞宇电器公司、华锐电器公司为主，吸引相关企业入驻，发展壮大电子电气制造业。完善优惠政策，优化投资环境，鼓励企业扩大规模，打造电子电气制造业基地，促进企业向集团化方向发展。加大科技投入，以政府贴息贷款方式对康立电气公司等企业给予重点扶持。引导企业与大专院校、科研院所广泛开展技术合作，创立企业科技研发中心，加大新产品开发力度，搞好技术创新，培育核心竞争力和可持续竞争力。2010 年，园区销售收入达到 3 亿元以上。

民营经济创业园。规划面积 2000 亩，狠抓基础设施建设，进一步完善水、电、道路、通讯等基础设施。完善服务体系，大力扶持群星碳素材料有限公司做大做强，加快新型耐火材料公司、四矿煤研石砖厂等项目建设进度，打造新型材料制造业基地。充分运用来自政府、社会中介组织、科研机构及大专院校、金融机构、商业性公司等多渠道社会服务资源，围绕企业的特色服务需求，提供多样化的服务内容，构建人性化的服务网络。在园区内建立包括创业

辅导、产权交易、信息服务、人才培养等为主要内容的企业社会化服务体系,使企业在发展壮大过程中能够及时获得准确的信息和正确的引导。2010年,园区销售收入8亿元以上。

高新技术工业园。规划面积1000亩,加大建设步伐,大力推广标准化厂房,全力抓好圣光医用制品公司、四而数码公司新址建设,重点发展软件开发、医用制品、生物制药等高新技术产业。发挥高新技术的辐射带动作用,促进技术优势与资源优势相结合,形成产品优势和产业优势。积极引导、支持高新技术企业向我区集中,使我区成为资金、技术最密集,最具活力的高科技生产、科技创新和辐射的基地。2010年园区年销售收入5亿元。

平宝路-夏店工业带。根据全市工业发展规划,依托洛平漯高速公路及平宝路沿线的开发建设及平煤集团建设夏店240万吨煤炭基地的发展规划,在平宝路夏店附近规划10平方公里的新华区沿路工业带,重点发展高新技术及煤化工产业,预期销售收入在20亿元左右。

平郊路循环经济工业走廊。规划面积5平方公里,依托平煤集团循环经济试点,在现有投资1.1亿元的三基碳素,投资5000万元的坑口电厂加气砼砌块砖厂的基础上,加快推进平煤集团投资2.6亿元、占地450亩的工矿用品项目。通过招商引资,吸引更多的项目入驻,打造以工矿用品、碳素制品、煤化工为主,相关产业集聚发展的工业基地。2010年销售收入10亿元。

实施“项目带动”战略,全面提升经济总量。紧紧围绕建设

新型能源和工业基地，加快重点产业发展，加大对基础设施、基础产业的投入，积极实施一批事关经济社会发展的重点建设项目，突出把项目建设作为区域经济发展的突破口来抓，大上项目，上大项目。一是加强项目库建设，找准吸引投资的热点，高标准、高起点地筛选具有吸引力的优势项目，为全区经济和社会发展提供充足的项目储备。二是吸引大项目入驻我区，争取5年内落地投资4亿元的应山综合开发项目，投资近10亿元的旧城改造项目，投资3亿元的香山寺景区开发项目，投资1.5亿元的建西汽修城项目，投资1.3亿元的易盟碳化硅项目，投资近亿元的双丰商城等项目。三是继续抓好在建项目，重点抓好圣光医用制品有限公司（新址）建设项目，平顶山三基碳素有限公司石墨碳电极棒等项目。实行项目建设责任制，每个项目都要明确专门班子，专门人员搞好跟踪服务，确保早日见效，备足发展后劲。

大力发展循环经济。以粉煤灰、煤矸石、选矿尾矿、冶炼废渣、焦炉废气、电厂余热等的综合利用为重点，推进工业废弃物的综合利用，有效延长资源服务时限。“十一五”期间，每年新增利用粉煤灰30万吨，煤矸石40万吨，使粉煤砌块、煤矸石烧结砖达到6000万标块。以资源的精深加工、循环使用为纽带，以减少废弃物排放为目的，形成若干条上下游关联度强的产业链，加大技术创新力度，在产品链接技术上取得突破，实现资源的循环增值，围绕煤—焦—化，煤—气—化，煤—电—建材，煤—碳素等产业链条，使循环经济工业园产值到5亿元以上。

（二）建设社会主义新农村

以农业增效、农民增收为根本，围绕发展林业、畜牧养殖业、水产养殖业、农产品种植业和农村二、三产业，继续抓好农业结构调整，强力推进农业产业化、农村城镇化、农民减量化。按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实推进社会主义新农村建设。

突出农民增收。一是加大政策扶持力度。认真落实农业税全免、粮食直补、良种补贴和农机具购置补贴等政策。完善农业投入机制，开辟新的支农资金渠道。二是抓好结构调整。以特色农业促增收，主要发展畜牧水产养殖、高效种植等高附加值产业。三是壮大五个产业。林业以杨官营林场为中心，向东西扩展，向西包括岳庄，建设总面积 3000 亩的林果园区；以 16000 亩荒山绿化，30 公里绿化通道建设为重点，扩大生态林、经济林规模，壮大林业产业，到 2010 年，实现林业总产值 960 万元，造林面积达到 4 万亩以上。畜牧养殖业重点发展以升旺奶牛养殖厂为龙头的奶牛养殖，以宏大肉种鸡场为龙头的肉鸡养殖，以何庄、果店养猪小区为依托的生猪养殖，以焦店镇北部山地为依托的牛羊养殖，肉、奶、蛋产量分别达到 10000 吨、10000 吨、5000 吨，使畜牧业产值达到 1.5 亿元。水产养殖业，发展以鲟鱼基地为依托，充分发挥滢阳镇的万亩水产养殖优势，积极引进推广“名、优、特、新、稀”品种，逐步建成集繁育、养殖、休闲观光为一体的豫西南最大的养殖观光基地。农产品种植业，发展订单农业，搞好优质杂粮种植，扩大无公害蔬菜

种植、食用菌种植和无土栽培种植规模，发展无公害蔬菜生产面积 3000 亩。积极培育农村二、三产业，围绕市民需求，依托现有资源，发展农产品加工业和储藏、保鲜、运销业，大力发展劳动密集型产业。同时，发展餐饮、垂钓、休闲、观光等近郊服务业。扶持 6 家农业产业化龙头企业。

加快建立现代农业示范基地。依托中科院新华区水产研究所建立新华鲟鱼养殖基地，并不断扩大养殖规模。到 2010 年，使该基地生产能力达到年产鲟鱼 100 万尾，鱼种 10 万尾，成鱼 5 万公斤。扩大小杂粮种植面积，壮大小杂粮种植基地，使小杂粮种植达到 2 万亩。发挥连动效应，扩大养殖规模，形成以姬庄养鸡，龙门口养羊，张庄、何庄、果店养猪，李庄养奶牛以及边庄肉牛育肥等各具特色的养殖基地。在龙门口村建设占荒山荒坡 3400 亩，存栏 3000 只规模的小尾寒羊、波尔山羊养殖基地。在滏阳镇西太平村，毗邻白龟山水库建一个年产 100 万只的肉鸭生产基地。建设以北滏果蔬生产示范园，姬庄金土地示范园，杨官营村为主的蔬菜基地，使蔬菜产量达到 50000 吨，无公害蔬菜基地达到 10 个。形成周庄村、惠洼村、夏店村等食用菌生产基地，使食用菌产量达到 500 万袋。健全基地服务体系，完善基地认证和市场准入手续，使基地达到规模效应。

大力发展农村服务业。围绕农村生产的产前、产中、产后服务，构建以销售服务、科技服务和信息服务为主体的农村社会化服务体系。鼓励兴办各类农业生产、农产品流通服务组织、健全农产

品生产销售和消费服务体系。加强农业信息体系建设，健全农业技术推广网络，逐步形成连接国内外市场，覆盖生产和消费的信息网络。完善农产品质量安全检验检测体系。建立健全农村劳动力转移和就业服务体系，支持农村劳动力跨地区流动和进城务工。制定优惠政策，鼓励农村发展二、三产业，支持农民进入非农劳动领域。切实做好农村劳动力转移工作，加强就业指导和培训，提高农村劳动力的就业能力，五年内农村劳动力转移新增 20000 人。

培养农村实用人才。重点培养四支人才队伍，即一批“种养加”的行家里手，一批促进农业产业化、发展农村合作经济组织的带头人，一批推动农村经济发展的能工巧匠，一批丰富农村文化生活的骨干力量。积极引导和激励农业科技人员投身农业科学技术研究、开发和承包，培养关键技术领域人才，壮大农技推广人才，分片试点建立农村乡土人才站，动态管理，培养和开发农村人才资源，全面启动农村技术人才职称评定工作。

加大农村基础设施投入。以创建文明村镇为先导，提倡健康文明的生活方式，改善农村生活环境，在两镇选 5 个村进行重点扶持和培育，建成社会主义新农村试点。重点解决好住房改造、垃圾处理、饮水安全、道路整治、村庄绿化等问题，实现“四清”、“四改”，即清垃圾、清污泥、清柴垛、清路障，改水、改圈、改厕、改灶，通过硬化道路、安装自来水、修建水冲厕所和秸秆燃气化、粉碎肥化，美化和净化农村环境，改变村容村貌。按照科学有序、布局合理、设施配套、功能齐全的要求，搞好乡村建设规划和布局。

重点建设中心村，合理归并自然村，引导农村住宅建设适当集中，提高供排水、电力、道路、卫生等整体配套水平。“十一五”期间，规划修建总投资 3000 万元，全长 38 公里的乡道四条，总投资 2200 万元，全长 110 公里的村道 41 条，进一步改善道路交通条件，到 2010 年所有自然村全部通油路。根据村庄特点，树立生态立村、经营村庄的理念，有选择地推进生态村、特色村建设。加强农村精神文明建设，倡导健康文明的社会风尚，引导农民解放思想，移风易俗，转变观念，跟上时代步伐，培养“有能力闯市场，有道德爱家乡”的新型农民。努力构建生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村。

（三）打造全市商贸中心

充分发挥交通便利、政治、经济文化中心的区位优势，坚持产业化、社会化、市场化发展方向，多渠道、多形式、多层次加快发展服务业，打造商贸中心。2010 年，服务业占地区生产总值比重达到 30%以上，服务业从业人员占全社会就业人员的比重提高到 30%以上。

大力发展现代物流业。依靠我区紧临平临高速和快速通道的区位优势，发挥我区矿产资源和人力资源的优势，以协诚仓储中心为龙头，形成以物流枢纽、综合园区和专业中心为支撑的现代物流网络体系。大力引进新型业态，建设一批集市场信息，仓储、配送、多式联运、会展、交易等功能于一体的工业、商贸、农副产品专业市场。改造提升运输、仓储等传统物流企业和工商企业物流，大力

发展第三方物流，促进物流发展的社会化、企业化、规模化、重点抓好粮食、煤炭、建材、食品、农资等行业物流发展，打造具有新华区特色的现代物流品牌。

提升商贸餐饮业。发挥中心城区人口密集、市场繁荣、物流畅通、消费活跃等比较优势，规范商品市场，巩固中兴路、体育路、开源路、和平路、优越路、凯撒·财富天下购物广场、昕开源市场、开源商贸城等商贸聚集区，打造全市商贸中心。培育壮大饮食服务市场，鼓励锦绣大酒店、润泽园大酒店、长城饭店、小蓝鲸饮食广场、方圆天天渔港等地方风味名店扩大规模，提升品位，构建适合不同消费群体的饮食服务体系，打造全市饮食服务中心。

强力发展旅游业。以创建“中国优秀旅游城市”为契机，树立大旅游的科学发展观，依托丰富的山水和人文旅游资源，利用良好的区位优势，遵循市场经济规律，积极开发一期4平方公里的香山寺景区，提升景区档次，打造这个精品名牌，建成一个集住宿、饮食、停车、商贸、休闲娱乐、度假为一体的千年古刹旅游风景圣地。充分挖掘应国遗址人文景观内涵，积极配合上级有关部门筹建应国古墓博物馆，恢复古应国文化旅游景点。着力开发山水生态观光和休闲度假，突出应水渔歌度假地和平西生态园的旅游地区，开发出集休闲、垂钓、娱乐为一体的具有各种民族特色的休闲娱乐园，塑造“精彩鹰城，中原独秀”的旅游形象，建成高标准的旅游精品，全面完善旅游服务系统，提升服务质量及其核心竞争力，加强区域协作，以旅游为媒介和桥梁，远交近联，建立以“诚信、互利、共

赢”为宗旨的旅游协作网络，把旅游业发展成为我区国民经济的支柱产业之一。

着力发展其它服务业。进一步规范提高会计、审计、评估、策划及法律、工程、科技咨询等中介服务业，积极发展证券、保险、人才、劳动力、公证、仲裁等市场中介组织，推广代理、代办、经纪、拍卖等中介服务方式，形成具有一定规模的顾问队伍和智力服务网络。大力引进国际、沿海省份知名中介组织，吸纳国内外高素质中介人才，推动我区中介服务业加快发展。坚持以人为本、服务居民的原则，以健全服务网点，完善基础设施、增加服务功能、扩大就业规模为重点，积极加快发展社区服务业。“十一五”期间通过加大社区服务基础设施建设，构筑社区公共服务平台，充分利用信息网络、热线电话等方式为居民提供便捷多样的商业家政服务。发展壮大社区服务实体，提高社区吸纳就业能力，使城镇失业人员能够及时得到就业咨询、培训和再就业等服务。

（四）提升中心城区竞争力

加强城市建设与管理，抓好社区建设，统筹城乡发展，推进城市信息化建设，构建数字型政府，完善城市功能体系，努力改善人居环境，打造数字新华、人居新华。

加强城市基础建设与管理。营造宽松环境，全力支持平临高速建设，加强协调服务，积极配合市城市重点工程建设。加大城区园林建设，对辖区内所有背街小巷进行硬化、绿化、美化，对生态园进行绿化；对联盟路进行改造，建设好陈庄沟市场；进一步实施绿、

亮、净、美、畅工程，五年内城市基础设施建设投入不低于10亿元。抓好社区建设，围绕强化基础，完善职能，优化服务，规范管理目标，制订统一规划，加大资金投入，建设一批规范化社区，到2010年全区所有34个社区基础设施建设全部达到全国社区建设示范城的标准。进一步实现政府的管理职能下移，完善社区功能，为市民提供方便、快捷的服务，提高城市亲和力。全面落实“两级政府、四级管理”的体制，强化城建执法力度，全面推行业绩考核，高效推进城市管理，使占道经营，垃圾围城等现象得到有效遏制。建立城市管理市场化运行试点。深入开展“城市环境综合整治”和“四城”联创活动，以“创卫杯”竞赛活动为载体，大力开展爱国卫生运动，建立城市管理长效机制，提升城市品位，为辖区居民提供良好的生产生活环境。逐步在各镇、街道办事处建立老年公寓，形成老有所养的良好氛围。

推进城乡一体化进程。紧紧抓住市委、市政府拉大城市框架、扩大城市规模和新城区建设的机遇，加快推进城乡一体化进程。发挥区位优势，积极争取优惠政策，加快推进平顶山学院老校区对面西高皇、温集、郝堂、高庄、焦店等村旧村改造步伐，高起点规划，高标准设计，倾力打造连城华府项目，形成连接新老城区的一道亮丽风景线。有计划、分步骤地对王庄、李庄、西杨村、武庄等村庄进行旧村改造。依托新城区建设的快速发展，加快推进滢阳镇规划建设进度，改革户籍制度，放宽市场准入，吸引多方投资，提供优厚的就业、入学、医疗、保障等体制机制环境，吸引人流、物流、

资金流向城镇集中，形成与新城区互为依托，互为市场的现代化城镇，重振中州古镇雄风。

推进信息化建设。以建设“数字新华”为目标，以电子政务建设为龙头，不断提高城市信息化程度和现代化管理水平，全面推进信息化建设，加快推进全区现代化建设进程。“十一五”期间数字新华的建设，总体框架为五个层次，实施五大工程，建立八大保障体系，在数字新华的建设中，积极搞好信息化基础设施建设和信息资源建设，建设对内网上办公，对外透明服务，功能全面，运行顺畅的电子政务工程。重点建设好政府网站，规范完善区长信箱、参政议政、网上招商、网上审批、网上办事等互动平台，完善电子信箱系统，畅通为民办事，倾听民声的信息通道；加大力度，建设区、镇（街道）、村（社区）信息网络体系；实施“上网工程”，五年之内有条件的企业、社区、行政村要实现上网，互联互通，信息共享。加快政府信息、产业信息、企业信息、产品信息、市场信息等数字化步伐，最大限度地发掘和整合社会信息资源，提高服务效率，增强办事透明度和信息开放度。

（五）建设经济发展环境的首善之区

以提高政府、市场的效率和企业竞争力为根本，坚持重点突破与配套改革相结合，建立适应生产力发展和人的全面进步的工作机制，创造一个充满活力的制度基础。适应经济全球化、区域一体化发展趋势，拓宽全面开放视野，积极承接产业转移，实施全方面、宽领域的对内、对外开放战略。2010年，全区外贸进出口额达到

1000 万美元，五年利用境外资金 1000 万美元，利用区外资金 20 亿元以上，初步建立开放型经济。

转变政府职能。坚持依法行政，强化政府“经济调节、市场监管、社会管理和公共服务”职能。深化投资体制改革，按照“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则，落实企业投资自主权，规范政府核准制，健全备案制。完善集中统一的公共财政体制，规范公共财政收支。建立健全科学决策机制和制度，提高制度建设质量，强化行政监督，努力建设法治政府。坚持公正公平，建立和完善政务公开制度，促进公正、公平、合理行政的制度和机制建设，保持政策和决策的连续性，建立政府信用制度，努力建设诚信政府。坚持高效便民，加大行政审批制度改革力度，完善、健全区长热线功能，完善公共设施功能，有效提供公共产品，创新管理方式，推行人文执法，健全劳动保障和社会救助制度和高效、便捷、成本低廉的防范化解社会矛盾机制，努力建设服务型政府。

加大体制创新力度。一是进一步深化企业改革。继续按照“以人为本，依法推进，公有退出”的原则和建立现代企业制度的要求，加强对已改制企业的引导，健全法人治理结构，建立现代企业制度，不断增强企业活力。二是加快投融资体制改革。进一步确立企业的投资主体地位，形成企业自主决策、自担风险、银行独立审贷、政府宏观调控的新型投融资体制。规范政府投资行为，激发社会投资活力，建立完善中小企业信用担保体系，促进中小企业健康发展。三是深化农村改革。继续落实“三补一免”等扶农促农政策，巩固

各项改革成果；深化农村土地流转方式改革，按照依法、自愿、有偿原则，探索新型用地方式。四是深化财政体制改革。全面推行部门预算、国库集中收支和政府采购制度，积极推进“乡财县管”和会计委派，进一步完善镇、街道分级财政管理体制。涵养税源，加强征管，优化支出，提高财政对经济发展的支撑力度。

引导非公有制经济快速发展。认真落实政策，加强和改进政府服务职能，建立社会化服务体系，为非公有制经济发展创造平等竞争、一视同仁的法制环境。鼓励和支持非公有资本进入基础设施、公用事业及法律未禁止的其它行业领域，引导圣光医用制品公司、黄海电力有限公司、新型耐材料有限公司、浙峰建材有限公司、绝缘制品厂、虹菲制衣厂等一批带动能力强、科技含量高和就业岗位多的规模企业，向多领域、规模化、集约化方向发展。2010年，全区非公有制经济占生产总值的比重达到90%以上。

发展开放型经济。一是提高招商引资水平。牢固树立招商引资是经济工作生命线的理念，把招商引资作为“一号工程”，进一步拓宽招商引资领域，瞄准世界500强、国内500强，进行高起点对接，全面实施定向定位招商。力争到2010年，把我区与国内外500强企业成功合作扩展到3家。改进招商方式，完善招商网络，采取驻地招商，小分队招商，聘请知名人士为我区代理招商。搞好园区招商，充分发挥“三园一带一走廊”的企业集聚优势，办好现有外商投资企业，增强示范效应。进一步健全落实招商引资的激励政策，充分调动企业和民间的积极性，推广企业招商方式方法，发挥企业

招商引资的主体地位。做好项目规划和项目储备，为争取区外资金奠定基础。二是大力实施东引西进。树立区外即外理念，加强与东部地区的经济技术合作，积极引进和利用发达地区的资金、技术、人才、先进管理理念和销售渠道，加强我区传统产业的技术进步和优化升级。引导东部地区企业通过产业转移、技术转让、联合开发等方式来我区设立生产基地，利用东部地区外向优势带动我区产品出口。鼓励我区企业到西部投资办厂，设立生产和销售基地，参与西部开发，开拓西部市场。积极参与豫沪、豫粤和中小企业东西部合作洽谈会，在更大范围拓展发展空间。

（六）建设和谐社会

按照以人为本的要求，加强环境保护，注重生态建设，推进循环经济发展，更加注重人的全面发展，更加注重经济社会协调发展，更加注重社会公平，更加注重民主法制建设，切实解决好涉及人民群众切身利益的问题，扎扎实实推进社会主义和谐社会建设。

加强环境保护。一是建设循环经济型企业。以煤炭、建材、轻工等企业为重点，大力开展废水循环利用，实现洗煤废水、矿井水的“零排放”，创建一批节水型企业；在煤炭、建材等行业引入关键链接技术，进行生产链的系统化，开展能源和水的梯级利用，开发利用企业的废弃物资源，实现资源利用最大化和废物排放量最小化，创建一批资源节约型企业。二是遵循“预防和治理并重”的原则，从控制、治理污染源入手，严格新、改、扩建项目的行政许可，提高环保准入门槛，坚持新、改、扩建项目环保一票否决权和“三

同时”制度，使三废最大限度地减量化、无害化、资源化。三是节约用地。改变低效粗放用地的旧模式，加快平煤集团塌陷地、废旧厂院的复垦整理工作，在工业集聚区积极推广使用多层标准厂房，严格限制建造单层厂房，保障我区经济社会发展用地需求。四是加强小流域的水土保持和荒山绿化工作，防止水土流失、泥石流等生态灾害的发生。搞好森林资源保护和管理工作。到2010年，全区森林覆盖率达到30%以上。

继续实施计划生育基本国策。“十一五”期间，严格执行现行生育政策，政策生育率稳定在99%以上，人口年平均增长率不超过5‰，确保低于全省平均水平；综合治理出生人口性别比，使出生婴儿性别比趋于正常。坚持党政“一把手”负责制。制定人口政策和目标，形成各方面配合，群众参与，齐抓共管的格局，加强计划生育宣传教育，普及优生、优育和优教知识，树立科学、文明、进步的婚育观念和生育文化，重点做好农村人口、流动人口、失业工人等特殊群体的计划生育管理；全面推进农村计划生育家庭小康工程，加大“奖优免扶保助”政策措施的落实力度；健全保健服务网络体系，使育龄妇女享有基本的生殖保健服务。

繁荣文化体育事业。大力开展社区文化、企业文化、校园文化、老年文化、少儿文化、广场文化等，大力培养基层文化精英，提高基层文化整体水平，将文化活动同宣传科学生活观念、传播先进文化、普及法律知识有机结合起来。加快农村文化大院建设，争取“十一五”期间在各村建成“两室一栏一场”的多功能文化室，以省定

“一级馆”的标准加快馆舍建设。加大对文化事业的经费投入，在我区建设一座大型文化活动厅，硬件上满足群众文化活动发展的需要。普及群众体育，在具备条件的社区安装健身器材，增强全区人民身体素质，加强学校体育教育，积极开展学生体质健康标准测试活动。

完善社会保障制度。建立以市场为导向的就业机制，以帮助下岗职工、“4050”人员及大龄就业困难对象为重点，积极开发新的就业岗位，“十一五”期间实现新增就业岗位 35000 个，城镇登记失业率控制在 4%以内。继续深化以养老、医疗、失业、工伤、生育为重点的社会保险制度改革，多方筹措社会保障基金，建立资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。扩大社会保障覆盖面，完善混合所有制、非公有制经济从业人员社会保险，实现养老、医疗、失业、工伤、生育“五险”征缴合并，完善城乡居民最低生活保障。探索推行适合农村特点的养老制度，做好农民工参加社会保险工作。2010 年，社会养老保险和医疗保险覆盖率达到 95%。完善新型社会救助体系，重点做好农村失地农民、五保户和城镇“三无”人员等弱势群体的保障工作，建立低保家庭学生学费减免制度、农村五保户医疗保险制度、下岗失业人员社会救助基金制度，抓好低保政策的落实，做到动态管理下的应保尽保。

健全卫生服务体系。“十一五”期间，卫生事业以整体提高人民健康水平为目标，以满足国民不同层次健康需求为导向，突出公

共卫生体系、农村卫生服务体系建设；调整结构，改革机制，整合资源，分类指导，建立有效经济的卫生服务供给体系；加强行业监督，建立一支高素质的卫生综合执法队伍，依法规范和管理社会卫生事务，维护全体公民的健康权益。加强卫生技术人才的培养，强化预防保健工作，有效预防和控制各种传染性疾病，在我区基本建立与小康社会相适应的卫生服务体系，缩小不同地区、不同人群享有医疗保障体系和健康水平的差距，提高卫生服务的公平性。完善卫生服务网络建设，建立健全功能齐全，布局合理，方便群众的社会卫生服务网络，深入开展医疗机构达标等活动，逐步健全区、镇、村三级转诊网络。到 2010 年，全区孕产妇死亡率控制在 1/10 万，婴儿死亡率控制在 8‰，城乡居民平均期望寿命在 2005 年的基础上增加 0.3 岁。

努力提高产品质量。到 2010 年，产品质量总体水平赶上或超过全国平均水平。企业生产的产品抽检合格率达到 95% 以上，市场上本地商品抽检合格率达到 90% 以上；16 家企业质量体系取得认证，7 个产品质量达到国内一流水平或赶上国际先进水平；主要行业有 60% 以上的产品采用国际标准或国外先进标准组织生产；创国家级名牌 2 个，省级名牌 3 个，省优质产品 6 个。

加快档案信息网络化建设。将档案资源开发利用与现代通讯技术应用有机结合，逐步实现档案信息开发利用的网络化。到 2010 年，新华区综合档案馆达到省颁二级档案馆标准。继续完善馆藏档案检索体系，到“十一五”末，区综合档案馆实现开放档案目录计

计算机案卷级检索。

加强安全生产。坚持“以法整治、标本兼治、突出重点”的原则，全面落实《安全生产法》，进一步深化矿山、危险化学品、道路交通和建筑、民用爆破器材、人员密集场所消防安全等行业和领域的专项整治。加快安全生产应急救援体系建设，严格执行安全生产许可证制度，建立促进安全生产长效机制，努力实现安全生产状况的根本性好转。“十一五”期间，工矿商贸企业伤亡事故和死亡人数逐年下降，到2010年，煤矿百万吨死亡率下降到1%以下，重特大事故得到有效控制。

加快精神文明和民主法制建设。以理想信念教育为核心，深入开展马克思主义唯物论和科学知识的教育与普及，引导广大干部和人民群众树立马克思主义的世界观、价值观，创建良好的社会精神风貌。加强思想道德建设，全面贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，以打造诚信体系为目标，积极开展文明社区、文明村镇、文明农户、文明行业创建活动。力争到2010年使全区34个社区全部达到区级文明社区标准，其中20%的社区达到省级标准，50%的社区达到市级标准，使两镇达到市级文明镇以上，全区10%的村达到国家级标准，20%的村达到省级标准，30%的村达到市级标准，实现全区精神文明建设的跨越式发展。坚持和完善维护社会稳定的“八大长效”机制，充分发挥各级民族宗教工作小组和村管小组的作用。加强民兵预备役建设，加强全民国防教育，提高保障水平。加强民主法制建设，建立健全民主决策、民主监督制度和公众参与机制，

全面推进依法治区进程。加强普法和法制宣传教育,积极引导公民、法人和其他组织依法维护自身权益,努力提高全民法律素质和全社会法制化管理水平。完善宣传、教育、预防、治安和惩治相结合的有效社会安全网络,预防和减少青少年犯罪,严厉打击严重经济犯罪,维护社会主义市场经济秩序。加强信访工作,努力化解社会不安定因素,妥善处理群体性事件,维护社会稳定。

(七) 实施“科教兴区”战略

优先发展科技教育事业,促进科技创新,加快人力资源开发,努力突破科技瓶颈和人才瓶颈,逐步把经济增长建立在依靠科技进步和提高人口素质上来。

加快区域科技体系建设。加强科普工作,加大科技投入,提高整体科技实力。健全完善科技信息服务平台。集成现有专业信息网,与国家、省、市科技信息网和技术数据库的对接联通,共享全国各地技术信息。通过实施农业科技创新,培育区域优势产业、优势产业带动扩散、星火富民工程科技进村入户、专利转化等专项行动,到2010年科技进步对农业经济增长的贡献率达到55%以上。在全区建立起以龙头企业为主导,区域经济为特色,优势产业为载体的科技进步体系,同时充分发挥开发区工业园、高新技术工业园、非公有制创业园等基地的示范辐射作用,以成果推广、科技示范、技术引进等科技项目为载体,通过科技成果转让、委托研究、合作开发、科技人员引进等形式,建立3-5个长期合作关系的科研开发基地,加大科技成果转化应用力度和对企业技术进步的支撑强度,

推动企业的改造升级。

大力发展教育事业。到 2010 年，基本构建起终身教育体系，创新教育体系和产教研结合体系，初步实现教育现代化，使我区教育实现“三大跨越”（从学龄教育向终身教育的跨越、从传统型教育向创新型教育的跨越、从封闭型教育向开放型教育的跨越）。认真执行《教育法》和《义务教育法》，巩固提高九年义务教育和学前教育，对农村学生免收杂费，对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助。高标准普及学前三年教育，到 2010 年，全区幼儿学前三年入园率达到 95%；高标准、高质量普及九年义务教育，义务教育人口覆盖率达到 100%；盲、聋、弱智适龄儿童少年义务教育入学率超过 86%。实施“名校、名师工程”，到 2010 年创建 15 所名校。因地制宜调整学校布局，加强示范性学校建设，优化教育资源配置，扩大优质教育资源，建成 2-3 所省级和国家级标准的学校。推进教育信息化，构建教育网络。到 2010 年，建成覆盖全区的新华教育城域网，全区学校实现信息化管理。

搞好人才队伍建设。支撑经济社会发展。“十一五”期间，建设一支结构合理、素质优良、分布平衡的宏大人才队伍，包括公务员队伍、专业技术人才队伍、经营管理人才队伍和农村实用人才队伍。公务员队伍建设，要加强现有公务员的理论教育和能力培训，逐步提高其素质，坚持“凡进必考”的原则，严把公务员队伍“入口关”，逐步建立适合各自特点的录用考核，晋升培训等标准条件，积极试行公务员委任与聘任相结合的任用制度，完善考试录用制

度，改进和完善考核制度。专业技术人才队伍建设，积极从本地人才资源中挖掘人才，实现资源优化配置，最大限度地用好现有人才，积极引进高层次紧缺人才，从政策上引导事业单位建立效率优先，多种分配形式并存的分配激励机制，鼓励事业单位探索按业绩定酬，按岗位定酬的分配方式，深化职称改革，坚持评聘分离，努力推进职称评定社会化，完成全区事业单位人事制度改革，建立起人员能进能出，职务能上能下，待遇能升能降，充满生机和活力的用人机制。经营管理人才队伍建设，要向复合型、外向型和职业化方向发展，积极探索市场化选聘经营管理者新途径，健全有效的监督约束机制，建立企业经营管理人才库。

（八）规划实施保障

在社会主义市场经济体制逐步完善的条件下，实现规划的目标和任务，主要依靠发挥市场配置资源的基础性作用。同时，政府要正确履行职责，加强和改善宏观调控，调控引导社会资源，合理配置公共资源，保障本规划顺利实施。

分类指导。本规划提出的工业、农业、服务业等产业发展的方向和重点，利用外资、对外贸易等领域的发展任务，是给市场主体的导向性内容。主要依靠市场配置资源，引导市场主体的行为来实现。各级政府要强化市场监管，创造竞争有序的市场环境。本规划确定的建设社会主义新农村、提升城镇化水平、建设资源节约型社会等重点任务，体现了政府的战略意图。政府要通过制度创新和政策调整等措施，建立利益导向机制，营造良好的制度环境和政策环

境。本规划确定的义务教育、公共卫生、社会保障、促进就业、社会救助、公共安全、公共文化、基础科研、精神文明等公共服务领域的目标和任务,是政府向人民作出的承诺。政府要切实履行职责,运用公共资源努力完成。本规划确定的各项体制改革任务,是政府的重要职责。政府要将改革任务分解落实到有关部门,按进度安排抓紧推进,确保改革任务如期完成。

经济政策。根据公共财政服从和服务于公共政策的原则,调整财政支出结构,统筹安排财政预算。按照集中力量办大事的原则,在经济发展和财力增加的基础上逐年增加区级政府投资规模。完善政府投资管理体制,整合政府投资资源,加强对重点任务和重点领域的支持,改进投资方式,加强项目监管,提高投资效益。有针对性地确定产业政策的重点和调控模式。对重点培育的主导和支柱产业,强化政策引导和支持,优先安排资金、土地、能源、重要资源等措施培育产业竞争力,促其尽快做大做强。对易出现盲目投资和低水平扩张的产业,要通过健全市场准入、环保标准、土地使用、技术标准等措施加强调控,通过信息发布等措施合理引导。要按照发挥比较优势、引导产业集群发展、降低生产成本的原则优化产业布局,使产业布局与区域经济和城镇体系的发展相互促进。实施中小企业促进计划,完善社会化服务体系,促进中小企业特别是非公有制中小企业发展壮大。依法关闭破坏资源、污染严重的企业,运用经济手段淘汰落后的工艺、设备和产品。

组织管理。加强制度协调和政策协调。各部门、各镇、办事处

要按照总体规划确定的目标任务进行分解落实，在投资安排、项目决策、财税金融、土地供应和管理体制等方面综合协调，形成合力。改革规划管理体制，明晰国民经济和社会发展规划、城市规划、土地利用规划各自的功能定位，完善规划衔接机制，健全科学化、民主化的编制程序，强化规划的科学性、权威性和约束性，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强对宏观调控主要目标运行情况的预警，正确把握经济发展走势，适时调整年度宏观调控方向和力度，避免经济大起大落，实现又快又好发展。合理安排年度财政预算、投资计划、土地计划和其他公共资源，确保目标如期实现。区发展和改革委员会和有关部门要跟踪分析规划实施情况，及时向区委、区政府报告重大问题，自觉接受区人民代表大会常务委员会对本规划实施情况的监督检查。在本规划实施的中期阶段，区政府要组织对规划实施情况进行中期评估，中期评估报告提交区人民代表大会常务委员会审议。经中期评估需要对本规划修订时，区政府提出调整修订方案，报请区人民代表大会常务委员会批准。