

区九届人大五次会议文件（二十）

平顶山市新华区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要 （草案）

序 言

“十三五”时期是新华区经济结构调整的关键时期、增长速度趋缓的换挡时期、转型发展的决胜时期。《平顶山市新华区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》把握发展大势，突出发展主题，提出符合新华区实际、反映民众意愿的发展目标和发展措施，是政府履行职能的重要依据，是新华区破解发展难题、厚植发展优势、全面建成小康社会的行动纲领。全区上下要以改革创新为动力、以转型升级为方向，突出产业集群发展，狠抓基础设施建设、生态环境保护等重点工作，推动品牌园区、和谐社区创建，努力开创经济社会发展新局面。

第一章 发展基础与面临形势

第一节 “十二五”时期经济与社会发展回顾

“十二五”时期（2011-2015年），是新华区经济社会发展面临严峻挑战和重大考验并取得显著成就的五年。面对区域经济下滑、项目推进困难和非法集资集中爆发等重重压力，在市委、市政府的正确领导下，全区上下认真落实中央、省、市经济工作战略部署，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，

以富民强区为中心任务，积极实施“主攻三产、狠抓两区”发展战略，创新举措，积极作为，有效克服了国内外经济下行等环境因素的影响，经济社会健康协调发展，经济规模持续壮大，城市建设水平稳步提升，人民生活质量明显提高，全区经济和社会发展迈上一个新台阶。先后荣获全国社区教育实验区、全国群众体育先进单位、全国创建双拥模范城工作先进单位、全国科普日活动先进集体、全国全民终身教育组织奖、全国农村书屋工程建设先进单位、全国科技进步先进城区、全国科普示范城区、全国青少年科技创新大赛优秀组织单位、全国基层低保规范化建设示范区、全国白内障无障碍区、全国书法教育示范区、全国服务农民服务基层文化建设先进集体、全国基础教育先进实验区，省级文明城区、全省公共卫生示范区、全省平安建设先进区、全省平安建设先进单位、全省生育关怀示范基地建设先进单位、全省宗教系统先进集体、全省专利工作先进集体、全省“欢乐中原”群众文化活动先进单位、全省教育督导工作先进单位、河南省教育均衡发展示范区、全省基本药物制度实施先进单位、河南省安全生产先进单位、全省森林防火先进单位、全省和谐社区建设先进城区、全省信访工作优秀区、全省司法所建设优秀区、省级计划生育优质服务先进区等多项省级以上荣誉；并为平顶山市成功创建国家卫生城市、国家森林城市、国家园林城市做出了突出贡献。

一、综合实力显著增强

2015年，全区地区生产总值178.8亿元，“十二五”期间年

均增长 4.64%；全社会固定资产投资完成 75.4 亿元，“十二五”期间年均增长 13.7%；社会消费品零售总额达到 107 亿元，“十二五”期间年均增长 10.6%；城镇居民可支配收入达到 26832 元，是 2010 年的 1.6 倍，“十二五”期间年均增长 9.6%；农民人均纯收入达到 13961 元，是 2010 年的 1.9 倍，“十二五”期间年均增长 13.1%；一般公共预算收入 7.27 亿元，“十二五”期间年均增长 7.79%；单位生产总值能耗持续下降，圆满完成了市政府下达的约束性目标任务。三次产业结构由“十一五”末的 0.95:74.15:24.90 演进为“十二五”末的 0.91:61.89:37.20，产业结构进一步优化。

二、第三产业发展势头迅猛

紧紧围绕坚定不移调结构、攻三产的战略目标，按照《新华区城市发展战略规划》和《新华区商业发展规划》，引导更多的社会资源向服务业倾斜，第三产业增加值持续增长，2015 年完成第三产业增加值 74.6 亿元，“十二五”期间年均增长 8.5%。**特色商业区建设成效初显。**怡购城一期主体完工，名仕家居广场建成投用；平西商贸中心前三期建成运营，四期动工建设，多次代表平顶山市迎接全省经济观摩活动，荣获全省十快服务业“两区”荣誉，并辐射带动周边义乌小商品国际商贸城、平西农副产品物流园、泰赢花卉市场、鼎赢汽车超市、丰莱果品批发市场等服务业项目加快推进，逐步在新老城区之间形成业态齐全、功能完善的新型现代商圈。**传统商贸业转型升级不断加快。**连锁经营、专

业配送、电子商务等新型业态快速发展，和平路、体育路、联盟路等传统商业街区不断升级改造，云顶灯饰城、古玩城等专业市场建成运营，传统服务业市场日趋繁重。**现代服务业发展迅速。**中信银行、洛阳银行、光大寿险、大地财险、太平人寿、太平洋寿险等金融保险企业入驻运营，慧基能源、平煤财务公司等企业总部挂牌运营，服务业发展活力持续增强。

三、工业经济平稳回升

扎实开展企业服务活动，工业经济逐步企稳回升。2015 年第二产业增加值可达 103.15 亿元，其中全区规模以上工业增加值达到 72.6 亿元，“十二五”期间年均增长 3.5%。**有序推进集聚发展。**完成了平郊路高新技术产业园区总体规划编制，并与中科院河南科技成果中心、中科院理化所积极对接，打造高新技术企业孵化基地。着力发展电子电气、新型建材、机械制造、能源化工等产业，推进资金、政策、服务等生产要素向园区集中，着力扶强扶优，爱迪生、铁福来等企业不断壮大，运营服务水平不断提升。**持续巩固发展基础。**加大对企业的扶持力度，积极协助企业争取政策支持和信贷资金，先后解决资金、土地、规划等一大批问题，供水、供电、道路等基础设施不断完善。**转型升级步伐加快。**持续优化产业发展环境，支持企业提高科技创新能力，帮助企业贷款 10.2 亿元，实现担保 14.2 亿元，指导企业申报国家专利 226 件、省级工程技术研究中心 3 家，完成续建和新建工业项目 15 个，申报国家创新基金项目 4 项、省级高新技术企业 2 家，国家级高新技术企业达到 8 家。

四、农业产业化发展步伐加快

大力发展现代生态农业，推进农业产业化进程。采取多种措施，积极克服 60 多年一遇的干旱对农业生产的影响，基本保持了农业经济平稳发展。实现土地流转 5800 亩。完成造林绿化和森林抚育 25440 亩，成立专业护林队伍，形成网格化护林防火体系。完成水利基本建设工程量 13.4 万立方米，新增及改善有效灌溉面积 0.4 万亩，治理水土流失面积 5.4 平方公里。完成余沟排洪沟治理，龙山水厂主供水管道更新、西吴庄安全饮水工程、野王村集中供水工程、山庄村安全饮水管网延伸工程、山洪灾害防治项目等一批水利工程。建立健全防汛抗旱预警系统，形成了区、镇、村、组、户五级防御体系，保障了全区汛期安全。

五、重点项目有序推进

五年来，共安排重点项目 409 个，完成投资 351 亿元。加强重点项目建设的督查和协调服务，努力推进重点项目建设，新华园怡购城、佳田新天地、武庄新村旧城开发改造、平西农副产品物流园、武庄村旧城改造、西高皇村旧村改造、平西商贸中心、义乌商贸城等一批项目开工建设。御景龙庭、宏冠佳苑、京博冷库、陈庄村旧村改造、大香山国学文化园博览大厅、矿山医疗救护中心综合楼等一批项目基本竣工，进一步夯实了区域经济发展基础。

六、城市建设日臻完善

积极配合市政府完成建设路、光明路、凌云路、曙光街等市

政道路改造和白鹭洲国家湿地公园提档升级，建成投用矿工路、建设路等城市主干道的过街天桥，实施平宝路改扩建、平安大道西延、新新路、平郊快速通道等重大项目建设，大香山路、西环路、新新路南段等建成通车。强力推进旧城和城中村开发改造，在全市率先成立区级房屋征收机构，依法推进国有土地上房屋征迁工作，完成征收 2261 户，27.2 万平方米。重拳整治违法占地、违法建设，拆除违章建筑 1034 处、81.4 万平方米。深入开展创建“五个一”竞赛活动，在全市率先建成了新华区数字化城市管理指挥中心，升级改造了优胜街社区、香山社区、建设街社区等社区基础设施，累计整修硬化庭院 138 个、亮化美化庭院 398 个。改造升级了体南农贸市场、三七街市场、胜利街市场、西高皇市场等。实施“蓝天”工程，重点整治扬尘、粉尘污染，不断改善空气质量。深入开展节能减排行动，不断加强环境整治力度，万元 GDP 能耗由“十一五”末（2010 年）的 0.806 吨标准煤下降到“十二五”末（2015 年）的 0.551 吨标准煤。

七、改革开放实现突破

持续深化政府机构改革，进一步提升了政府工作效能。圆满完成了华宝商场、地毯厂等企业改制，有序推进二服装厂改制。深化财税体制改革，进一步完善区、镇（街道）财政体制，调动了基层培植税源、发展经济的积极性。对全区所有事业单位进行准确分类，夯实了事业单位改革基础。实施城管体制改革，在全市率先实行了城市道路保洁管理市场化运作，部分环卫设施实现

了社会化投资。推进行政审批制度改革，进一步简政放权。改革了3个工业园区管理体制，实行一个部门统一管理，提升了运营服务水平。改革招商选资工作机制，实行专业招商，积极扩大对外开放，“十二五”期间共引进区外资金199.97亿元，年均增长32.9%；利用外商直接投资7620万美元，年均增长42%。

八、社会事业协调发展

累计新增就业人数69571人，累计发放小额担保贷款4.2亿元，城乡居民养老保险和城镇居民基本医疗保险实现全覆盖。累计发放城乡低保金11760万元，“五保”集中供养标准由每人每年2860元增加到3500元，分散供养标准由每人每年1500元增加到2220元。加快大香山风景名胜区建设，建成投用大香山国学文化园艺术博览大厅。注重教育均衡发展，整合中小学教育资源，实施薄弱学校改造计划，建成五十六中附小、陈庄小学和龙门口小学，完成胜利街、新程街、联盟路小学扩容改造，积极构建开放式网上教研备课平台，实现城乡教育资源共享。持续推进“健康新华·乡村行”活动，在全省率先实行了家庭医生式签约服务。落实“单独两孩”生育政策，综合治理出生人口性别比偏高问题，全区人口自然增长率控制在5‰以内。

九、社会大局持续稳定

深化安全生产网格化管理，扎实开展安全隐患排查整治活动，重点整治了凯撒市场、开源商贸城等消防隐患，强化了对煤矿、消防、食品等重点领域、重点行业的安全监管。严厉打击非

法行医，持续加强餐饮企业日常监管，保障了群众饮食用药安全。积极开展“六五”普法、社区矫正和人民调解，畅通群众依法信访诉求渠道，在全市率先成立了人民调解室、开通了法律服务直通车、建成了青少年法制教育基地。坚持四级警情研判分析制度，成立了特勤大队，持续开展了“一打击两整治”专项行动，强力推进保安“三进”，治安防控水平不断提高，社会大局保持和谐稳定。

第二节 “十三五”时期面临的形势

近年来，虽然在加快经济发展、促进社会和谐稳定方面做了大量工作，取得了一定的成效，但与上级的要求和人民群众的期望还有一定差距。一是发展空间严重受限。经过三次区划调整，现辖区面积 62.7 平方公里，其中 26 平方公里为采煤沉陷区，严重制约了区域经济发展。二是产业结构亟待优化。以涉煤产业为主体的工业经济呈持续下滑态势，平煤神马集团工业增加值占全区规模以上工业增加值的 90%左右，42 家区属规模以上工业企业大部分为建材、矿物制品等传统产业。服务业产业层次较低，以传统服务业为主，缺乏现代服务业和辐射带动力强的龙头企业。高新技术企业只有 2 家，且创新能力不强。区域经济对房地产业依赖度较高，持续支撑能力不足。三是区域发展动力不足。产业规划不够明确，焦店镇、新新街街道等新老城区之间区域未纳入城市规划。现有的工业园区基础设施不完善，主导产业不明

晰。区政府受管理体制制约，在土地收储、基础设施建设、招商引资等方面自主性较差，造成招商难、项目落地难，投资乏力，发展后劲不足。**四是社会稳定压力沉重。**受非法集资事件影响严重，辖区不稳定因素大幅增加，加上征地拆迁安置、企业改制等问题引发的不稳定现象时有发生，牵制了全区上下推进经济转型发展的精力。**五是财政收支矛盾突出。**传统税源支撑力大幅下降，加上“营改增”和上级减税政策的实施，财政增收乏力；各类刚性支出持续增加，保工资、保运转、保民生和保稳定的压力不断增大。

虽然新华区的工作面临着诸多困难和严峻形势，但同时也面临着新的机遇。“十三五”期间，国家围绕全面小康社会的奋斗目标和创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，谋划一系列重大项目，给文化旅游、电子商务、仓储物流、金融保险等新兴产业更多政策倾斜，为新华区加速三产发展带来了良好机遇。创新驱动也将带动辖区大量传统产业和资源型企业向深加工方向延伸，有助于将资源优势转化为产业优势。同时，随着郑万高铁等重大交通项目的开工建设，将进一步提升新华区的区位优势 and 交通优势，有助于引进资金、技术、人才和先进管理经验，带动区域经济转型升级。

“十三五”是我国实现中国梦的关键时期，国民经济发展进入区域发展的新常态，呈现速度变化、结构优化、动力转换的特点。世界经济也将从低速调整进入到温和增长期，正处于新一轮

产业革命的重要关口，大量新兴产业不断涌现成熟，产业规模处于快速扩张阶段。新技术和新产业以前所未有的速度进行扩散和转移。省内郑万高铁、平顶山机场、沙河复航等重大基础设施建设项目加快推进，为新华区的发展提供了交通区位条件，为新华区加快战略性新兴产业发展、推动产业结构的优化调整带来了难得机遇。

第二章 “十三五”时期的 指导思想和战略目标

第一节 指导思想

以中国特色社会主义理论体系为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局及市委“三张图”总体设计，围绕市“十三五”规划纲要和区八次党代会战略部署，积极践行创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以全面建成小康社会为目标，以转型发展为主题，以结构调整为主线，以改革创新为动力，以改善民生为根本，集全区之力，汇全区之智，着力加快现代服务业和高新技术产业发展，持续推进转型提速、发展提质、环境提优、幸福提升，确保如期全面建成小康社会。

第二节 发展目标

（一）提升经济总量

新华区经济社会发展总的目标是，经过“十三五”期间的发展，全区经济、社会和文化的发展水平与综合实力再上一个新台阶，实现全面小康奋斗目标。民营经济加快发展，整体素质和综合竞争力明显增强；进一步改革开放，不断拓展对内对外的开放广度和深度，生产要素市场等重要领域和关键环节改革取得突破，实现开放型经济快速发展，经济总量保持平稳较快增长，争取“十三五”末全区经济发展水平和总规模跃居全市第一位，人均生产总值超过全面小康社会标准。

（二）优化经济结构

第三产业发展取得突破性进展，服务业发展水平和规模居全市前列，高新技术产业规模明显壮大，科技进步对经济增长的贡献率大幅提升。

（三）改善人民生活

劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，就业岗位持续增加，城乡居民收入的增长略高于经济的增长速度，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入水平到2020年比2010年翻一番以上。

（四）提高公共服务均等化程度

覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人民群众享有高水平的普及教育和机会均等的义务教育，城乡公共卫生和医疗服务

水平显著提高，文化事业更加繁荣，政府提供基本公共服务能力进一步增强，基本公共服务均等化程度明显提升，文化事业和文化产业加快发展，适应居民需要的文化产品更加丰富。

（五）社会和谐稳定

努力促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强新华区硬实力的同时，注重提升软实力。提高社会管理水平，转变政府职能、进一步提高政府公信力和办事效率。

（六）“十三五”时期经济社会主要发展目标

——地区生产总值年均增长 7% 左右。全社会固定资产投资年均增长 12% 以上。全面建成小康社会主要监测指标顺利完成，地区生产总值和城乡居民收入比 2010 年翻一番。

——地方财政一般公共预算收入年均增长 5% 以上，2020 年达到 9.3 亿元。

——社会消费品零售总额年均增长 12% 以上。城乡二元结构得到明显改善，城市化率达到 99% 以上。

——外贸出口总额到 2020 年达到 750 万美元，年均增长 8% 以上；实际利用外商直接投资 3500 万美元。

——“十三五”期间，按可比价格计算，城镇居民人均可支配收入年均增长速度为 8%，农村居民人均纯收入年均增长速度为 9%。

——城镇调查失业率控制在 5% 以内，动态消除“零就业”家

庭。城镇职工社会保险覆盖率达到 100%，城镇基本养老保险覆盖率 100%。

——“十三五”期间，实施一对夫妇可以生育两个孩子的政策，人口自然增长率控制在 5.5‰以内。

——巩固“普九”成果，整合教育资源，文化教育财政拨款的增长高于财政经常性收入的增长；义务教育阶段入学率接近 100%。投资建设 4 所小学，并争取建设若干市级或具有全市影响力的文化项目。

——城区森林覆盖率达到 40%以上，城市绿化覆盖率 35%以上。

——万元生产总值能耗以及二氧化硫、氨氮、氮氧化物等主要污染物排放减少量达到市政府要求。

——资源利用效率明显提高，农业灌溉用水和工业生产用水更加节能高效，农作物秸秆得到有效利用。

第三节 基本原则

为实现“十三五”全面建成小康社会的奋斗目标，新华区的各项工作应以“坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持深化改革，坚持依法治国，坚持统筹国内国际两个大局，坚持党的领导”为基本原则。

（一）坚持人民主体地位

以提高新华区人民生活水平作为根本出发点和落脚点，坚持

民生为先，全面提高人民群众的生活质量和水平。优化城市布局和社会、经济、文化功能，改善人居环境和创业、兴业条件，促进人口素质提高，到 2020 年达到全面小康社会标准。

（二）坚持科学发展

全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设的总体布局。统筹当前实际和长远发展、当前利益与长远利益，既着力解决现实中存在的突出矛盾和问题，又着力构建有利于科学发展的体制机制，努力实现经济长期平稳较快发展。

（三）坚持深化改革

更加注重改革的系统性、整体性、协同性，充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府职能，加快市场化改革步伐。以服务业的大发展，推动全区产业结构的优化升级。以产业的集聚发展为全区经济社会的发展提供强有力的支撑。

（四）坚持创新驱动

“十三五”期间，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面的创新，将创新和产业转型升级作为新华区新常态下经济发展的主旋律。大力培育现代服务业，重点发展生产性服务业；以“互联网+”改造传统产业，培育先进制造业；发展分享经济，发挥科技创新在全面创新中的引领作用，不断寻求技术和产品上的更新，以现代服务业和生产性服务业的发展，带动全区经济社会的持续协调发展。

（五）坚持统筹兼顾

全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局。统筹当前实际和长远发展、当前利益与长远利益，既着力解决现实中存在的突出矛盾和问题，又着力构建有利于科学发展的体制机制，努力实现经济长期平稳较快发展，坚持重点论与两点论相结合，既要善于抓住主要矛盾，抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题，着力推进、重点突破，又不能忽视次要矛盾，做到总揽全局、统筹谋划；统筹经济建设和生态文明建设，高度重视资源和生态环境问题；统筹解决资金来源，在做好利用外资工作的同时，积极激活本地资本；统一规划建成区、工矿区和城乡一体化的建设、改造和发展。

第四节 战略重点

保持经济社会持续健康发展，全面建成小康社会，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕转型发展、结构调整主题主线，理清发展思路，明确发展任务，实施重大战略，厚植发展优势。

——增添发展动能。充分利用中心城区区位优势，实施现代服务业和高新技术产业“两轮驱动”发展战略，谋划一批重大现代服务业和高成长型工业项目，积极培育壮大电子商务、金融保险、文化旅游、电气装备、新型能源、珠宝玉石等产业，打造区域经济特色。

——**夯实发展基础**。加快推进新华区特色商业区建设，持续提升商务楼宇经济效能，积极谋划实施高新技术工业园区，依托“三大载体”，夯实经济发展后劲。

——**加快转型步伐**。大力调整产业结构，培育壮大新型产业，改造提升传统产业，构建现代产业体系；持续主攻三产，坚持生产性服务业与生活性服务业并重，传统服务业与新型服务业并举，不断提升服务业比重。着力提升工业，完善园区规划，培育骨干企业和科技型企业，提升发展质量和效益。

——**深化改革创新**。加快创新驱动，进一步强化创新在区域发展中的核心地位，把创新贯穿于经济社会发展的全过程和各方面，为转型发展增强动力。强化开放带动，坚持专业招商，全民招商，统筹“引进来”和“走出去”，深化与重点领域的合作交流，加快培育发展开放型经济，为转型发展注入活力。

——**突出项目带动**。把项目建设作为转型发展的总抓手，突出新业态培育、新产业壮大、新平台建设，谋划实施一批对经济发展和转型升级全局带动性强的重大工程，一批对推动社会建设、生态环保、改善民生作用显著的重大项目，为经济可持续发展提供强大支撑。

——**破解要素制约**。积极探索采煤沉陷区综合利用新途径，破解发展空间瓶颈；持续深化投融资体制改革，破解资金制约瓶颈；强力推进依法征迁，不断优化发展环境，破解项目建设瓶颈。

第三章 “十三五”时期发展新理念

第一节 坚持转型发展，培育发展新动能

围绕“主攻三产、狠抓两区”发展战略，以调整产业结构为重点，着力发展现代服务业和高新技术产业，加快产业转型升级。

一、发展壮大服务业，着力优化产业结构

根据平顶山市和新华区的经济发展水平和优化产业结构的实际需要，“十三五”期间，新华区依旧把大力发展第三产业作为全区经济发展和产业结构优化升级的战略重点，着力发展壮大服务业，成为新华区国民经济的主导产业和支柱产业。

（一）优先发展生产性服务业

1. 科学规划商业网点。顺应平顶山双核心的城市发展策略，以增强老城商业活力为核心，以实现“平顶山三产转型”为取向，紧密配合平顶山市“优化东区功能、改善老区环境、发展西部新区”的城市发展战略，科学规划商业网点。依托带型城市交通网络，适度拉开商业网点布局，在提升老城区商贸流通业水平和档次的同时，加快推动特色商业拓展区的网点发展。

2. 积极推进商贸流通业提档升级。建立与城市发展战略地位和经济发展水平相适应的、布局合理、结构优化、功能先进、配套完善、可持续发展的现代带型城市商业空间格局和网点体系。按照多样性、舒适性思路，遵循休闲、网络、景观、生态商业理念，打造新华集购物、餐饮、休闲、娱乐、办公、住宿等为

一体的都市商业示范区。

3. 加强市场监管。加强凯撒市场、新开源商贸城等城区市场提档升级，不断改善市场购物环境；**强力推进双鹰蔬菜批发市场、丰莱果品市场、天成农产品市场**等专业市场的信息化改造，引导错位发展，提升发展效益。培育壮大西环路周边汽车主题公园，在平郊快速通道、平安大道、新新路周边谋划实施一批专业市场，增添发展后劲。

（二）着力发展现代服务业

1. 文化旅游产业。积极为大香山风景名胜区的开发和建设提供保障服务，配合创建 AAAA 级景区。加快推进大香山国学文化园建设，做好大龙山道教文化、矿山公园、宋代书法石刻碑林三大配套项目建设，培育打造特色主题旅游品牌。鼓励开展大香山观音文化礼品和纪念品的创意、设计、发行和营销，引导社会资金参与发掘香山文化和应姓文化等资源。抓好文化建设与旅游、休闲产业的结合。积极开发生态旅游、休闲度假游、健身养生游等旅游产业和产品，构建城乡联动、多元发展、特色鲜明、功能完善的旅游产业体系。鼓励文化的创新和培育，引导企业以不同形式参与文化项目建设，提高产品和服务的文化含量。鼓励以改革开放和平顶山煤城创业史为对象的研究和创作，支持对民俗文化、香山文化、观音文化、应姓文化、宋代书法艺术、焦店民族节等本地文化的研究和发掘。重视文物保护和非物质文化遗产的挖掘，“十三五”期间，基本建成完善的公共文化体系和文

化产业，培育开发一批特色旅游产品。

2. 现代物流业。重点发展以农副产品、建筑材料等为基础的大宗商品内向物流，努力将新华区建成全市主要日用商品的配送中心，并依托物流业，积极推动批发商业的发展。利用区位优势，着力发展都市配送物流，推进大宗商品交易，打造我省乃至全国最大的煤炭交易平台。加大物流业招商引资力度，重点引进知名的百货连锁品牌、物流企业在辖区设立区域总部、区域分拨和配送中心，积极引进一批第三方、第四方物流企业。

3. 信息中介业。以信息服务业为重点，大力促进信息产业的发展。以商务楼宇为主要载体，吸引信息服务、网络维护、软件开发等类商家聚集，提升商务楼宇的信息智能设施，积极培育各产业商家和居民对信息资源的需求。鼓励面向全省、全国的专业信息服务公司的创业与发展，积极扶持以物流业为对象的信息服务企业的发展。以市场化、专业化、规范化、法制化为方向，突出会计税务、法律服务、咨询服务、金融中介服务、人力资源服务、广告会展服务等重点发展领域，加大政策扶持引导，优化发展环境，促进中介服务业加快发展，培育发展一批知名的中介服务机构，形成行业门类齐全、专业结构优化、市场环境规范、辐射竞争力强的高端中介服务体系。

（三）改造提升传统性服务业

1. 商贸服务业。加快现代商品市场体系建设，优化商业布局，建设一批辐射带动能力强的商贸中心、专业市场，着力打造

凌云路和西环路之间的现代生态休闲商圈、以中兴路为轴心的休闲商贸街区。强力推进新华园怡购城、平西商贸中心、义乌商贸城、中兴路人防工程、名门城市广场等商业综合体建设，稳步发展购物中心、大型综合超市、大型专营店、名品折扣店、连锁专卖等新兴商业业态。

2. 住宿餐饮业。推进住宿餐饮业资源整合，积极发展连锁经营，支持企业利用互联网创新营销模式，形成与旅游业相适应的住宿餐饮业发展格局。发掘培育特色餐饮品牌，打造润泽园、天天饮食等一批特色鲜明的餐饮名店。

3. 房地产业。积极发展健康住宅、绿色环保住宅和节能省地型住宅，培育新的经济增长点。扩大规划设计、建筑节能、营销策划、评估代理、装修装潢、资产保值增值管理等服务业规模，发展壮大一批规模化、专业化的房地产中介服务机构和企业。加快培育房地产品牌企业，推动二手房市场发展，规范房屋租赁市场，促进房地产市场平稳健康发展。

二、实施新型工业化，推进产业转型升级

以新型工业化为主导，以增强产业竞争力为核心，突出优势主导、创新驱动、集群集聚、智能制造，调整优化传统产业，积极扩大战略新兴产业。

（一）以先进制造业为龙头，带动第二产业快速发展。把发展第二产业的重点转移到先进制造业上，培育壮大智能制造业，促进全区工业转型提速。重点扶持拥有技术专利和技术研发能

力、较好市场前景和较高市场占有率的企业和项目；重点扶持具有良好出口前景的企业和项目；重点扶持具有循环经济功能的企业和项目；重点扶持与大工业集团有较高配套水平和能力的企业项目的发展。积极鼓励企业开展技术研发，支持企业研发队伍和研发中心建设；支持企业申报专利、形成产品标准；支持企业占有国外市场；鼓励企业规范管理和有序扩张；支持企业以合适的形式申请上市。

（二）以品牌园区为载体，推动工业提质增效。继续加强高新技术产业园、电子电气工业园区、民营经济创业园区“三园区”的基础设施建设。制定“三园区”产业规划，明确发展定位，解决土地等问题，完善基础设施，夯实发展基础。提高工业园区的管理水平，加快推进园区道路、管网、电力以及中小企业急需的基础设施配套建设，努力改善园区内外环境。按照错位发展，凸显特色、优势互补、集约建设的原则，着力构建品牌园区为载体的特色产业体系。积极组织园区内各企业间的协作与互补，努力形成园区产业链条和产业特色。健全完善园区内企业退出机制，突破企业用地瓶颈，及时淘汰落后产能，腾出土地和空间，引进高成长性企业。设立专项发展基金，扶持企业做大做强。探索发展“飞地工业”，解决发展空间不足问题。

（三）以科技创新为动力，扶持培育骨干企业。主动对接中兴电子、平高电气等龙头企业，大力发展电子电气、机电设备等配套产业集群。支持爱迪生电子、铁福来机电、中选自控等科技

型企业做大做强，培育一批龙头骨干企业。建成投用龙腾高科项目，加快推进汽车尾气监测站和矿山救援机器人项目，开工建设易成新能碳材料等项目。

三、加快发展现代农业，提升农业发展水平

（一）大力推动传统农业向现代农业转型。以促进农民增收为重点，以农村土地流转为抓手，着力发展园艺、林果、蔬菜等现代农业，培育壮大一批农业产业化龙头企业，实现传统农业向现代农业转型。加快林业生态建设步伐，打造出一批集休闲、采摘、观光、餐饮为一体的林业“精品工程”。

（二）大力发展生态服务型现代农业。继续坚持走农业与生态环境一体化发展的道路，统筹农业发展与生态环境建设，将农业的发展以提供农产品为主及时地转换到以向城市提供生态环境支撑为主的轨道上来。积极探索国内大城市及发达国家发展“城市农业”的经验，在保留农业的物质生产功能的同时，着重发挥农业的水文循环、气候调节、净化环境、生物多样性维持以及教育、观光等生态服务方面的功能。

四、培育特色产业，增添发展动能

（一）电子商务产业。加快建立开放、规范、诚信、安全的电子商务发展环境，激发电子商务创新动力、创造潜力、创业活力，培育壮大电子商务服务业。加强电子商务应用，鼓励传统商贸企业网上开店，实现“电商”与“网商”有机融合；支持第三方电子商务与交易服务平台建设，推动网络交易与电子认证、在

线支付、物流配送、信用评价等环节的集成应用，支持陈庄钢材市场、新新路电子商务产业园等电商交易平台建设。

（二）金融保险产业。积极发展金融保险业，着力丰富金融产品，创新保险营销服务方式，促进金融服务业健康快速发展，形成银行、保险、证券、信托、担保行业门类齐全、功能完善、运行稳健的现代金融体系。培育壮大地方性金融机构，加快完成新华区农村信用社改制。加强政府、企业和银行的三方联动，强化与银行监管部门的沟通协调，增强与各类金融机构的合作，吸引银行、证券、保险、投资基金等金融机构落户或开设分支机构。努力为金融企业开展中间业务、住房按揭、封闭贷款、打包贷款、中小企业担保贷款、农户小额信贷等金融业务提供条件，促进各类新的金融产品的发育。

（三）装备制造产业。以电子电气、矿山机械产业为重点，以智能化、集成化、精密化为方向，加强自主创新、产业配套能力建设，推动信息技术融合应用，提高成套设备和整机制造能力，形成骨干企业优势突出、配套产业优势互补的发展格局。

（四）珠宝玉石产业。谋划实施建设中原首家翡翠玉器佛饰品批发市场，经过3至5年发展，实现年交易额200亿元，打造成为中原最大的玉石批发市场，并以此为引领，带动新华区特色商业区和周边区域市场快速发展，培育全市经济转型的重要支撑。

五、打造发展载体，夯实发展基础

（一）特色商业区。探索科学综合利用采煤沉陷地建设特色

商业区新途径，为新华区第三产业发展提供新的引擎。**怡购城片区**一期工程建成运营，积极破解土地、资金、规划等难题，推进建设居民安置区和二期工程。**西高皇片区**一期拆迁任务全面完成，加快安置房建设；**九天城片区**金石国际项目建成投用，启动平西商贸中心四期建设，开业运营中原玉石城。经过三至五年，实现特色商业区全面运营，打造成为达到年营业收入 75 亿元、税收 6.5 亿元、安排就业 5.5 万人的预期目标，形成我市具有创新活力的现代商圈。

（二）高新技术产业园区。在平郊路西侧规划建设高新技术产业园，重点发展电子信息、节能环保等高新技术产业，实现与周边产业集聚区错位互补发展。与中科院河南科技成果中心合作，打造高新技术企业孵化基地，承接中科院河南科技成果中心科技成果转化，提升区域自主创新能力。鼓励 PPP 模式进行园区土地收储和基础设施建设，按照“一年打基础，三年出形象，五年上规模”的发展计划，加快推进高新技术产业园建设，完善园区修建性规划，强力推进园区土地收储，抓好园区道路、河道、标准化厂房等基础设施建设，改善园区环境，提升承载力，形成年主营业务收入 100 亿元，税收 5 亿元，带动就业 10000 人以上的经济板块，为我区经济转型发展提供战略支撑。

（三）商务楼宇。充分利用区位优势，规划建设一批商务楼宇，并对现有商务楼宇进行全面排查摸底，统一制定产业发展规划，确定每栋商务楼宇产业定位，吸引金融保险、咨询中介、广

告策划、影视制作、娱乐休闲、交通通讯等国内外知名企业和公司入驻，按照“一楼一策”的原则，制定奖励扶持政策，努力培育一批千万税收商务楼宇。鼓励面向全省、全国的专业信息服务公司的创业与发展，积极扶持以物流业为对象的信息服务企业的发展。所有新开发的商务楼宇，应有完备的网络设施和高标准的智能水平；以优惠条件吸引从事信息服务业商家介入，建立包括货源、运力、价格以及需求方面等各项内容的专业性数据库，开发信息服务网络，开展信息资讯业务；力争到 2020 年，新华区成为全市的信息服务中心。

（四）休闲商贸街区。建成投用中兴路地下人防工程，改造升级凯撒市场、开源商贸城等传统市场，引导平顶山商场、商业大楼、万家商场等错位发展，在中兴路周边打造休闲商贸街区，巩固新华区商贸中心地位。

（五）生态功能区。强力推进平郊路与西环路之间沉陷区域的开发利用，结合湛河治理、平安大道西延、北环路西延等市政工程，以生态修复为主导，并与产业配套有机融合，重点发展农副产品批发、仓储物流、汽车销售等低容积率的项目，科学利用闲置土地，解决该区域“脏、乱、差”问题，有效拓展新华区发展空间。

六、突出项目带动，增添发展后劲

1. **狠抓重点项目建设。**“十三五”期间，结合区域转型发展，谋划实施现代服务业和高新技术产业项目 40 个以上，完成投资 20 亿元以上。重点抓好旧城改造和市政工程项目，谋划一

批专业市场和商务楼宇。着力抓好绢纺厂区域、平顶山商场区域、原平顶山宾馆区域等改造项目，加快特色商业区、义乌商贸城等项目的建设运营，建成投用佳天新天地、名门城市广场等商业综合项目，夯实经经济发展基础。

2. 抓好项目筛选工作。加大项目筛选力度，优先安排基础设施、公益项目和服务业投资项目，重点引进一批产业关联度高、带动性强、成长性好的高新技术工业和生产性服务业项目。建立科学规范的项目筛选、评审、论证、决策投放程序，并跟踪管理，努力减少项目决策的随意性。

3. 做好项目储备。建立常设机构，设立专项经费，专门从事项目的发掘研究工作。尤其做好重大基础设施项目的前期准备工作。谋划引进一批基础性的重大项目，为可持续发展提供项目支撑。

4. 强化项目服务。对辖区所有项目进行梳理排队，确定在建项目建设时序节点和拟建项目开工时间，盘点查找影响进项目建设的症结，继续实行“一个项目、一名县级领导、一套班子、一抓到底”的工作机制，完善调整工作方案，协调解决实际问题，争取建成投用一批项目，开工落实一批重大项目。深入谋划产业发展布局，积极谋划一批重大项目，夯实发展基础。按照“专业招商、全民参与”的工作思路，搞好招商规划和储备推介，强力推进专业招商，重点引进带动力强的龙头企业、企业总部以及成长性好、科技含量高的战略新兴产业和高新技术产业，增强区域经

济发展后劲。

七、强化要素保障，破解瓶颈制约

（一）破解资金瓶颈。科学发挥财政资金引导作用，实行倾斜性财政投入政策，重点向民生保障、生态建设、创新发展和农业农村发展等公共领域和重点领域倾斜；建立和完善财政投入体制机制，充分发挥财政资金的引导作用，加快涉企资金基金化改革，扩大以奖代补范围。政府投资项目，建立完善项目立项、预决算、招投标及监管体制机制，健全重大建设项目稽查制度，建立社会公众参与工程项目监管机制。拓宽融资渠道，积极争取国开行贷款等政策性资金支持。创新政府投资项目投融资体制，成立区级城市建设投融资平台。加大经营城市力度，建立完善的土地收储制度，推广 PPP 等投融资模式在城乡发展各领域的运用，吸引更多社会资本参与项目建设。

（二）破解空间瓶颈。有效借助平安大道、平郊快速通道、西环路、新新路、新北环等道路的建设以及湛河支沟治理等工程的推进，对新老城区之间区域进行调研勘察，研究破解瓶颈制约，谋划实施一些休闲娱乐、企业总部、专业市场等低容积率项目，探索采煤影响区生态恢复、项目建设、经济发展有机融合的新路子。积极争取将王庄、陈庄、西高皇等村纳入 2015-2017 年土地储备规划。

（三）破解稳定瓶颈。依法有序推进房屋征收工作，坚持以人为本，树立群众路线理念，引导教育广大群众支持经济发展和

重点。坚持公平、公正，公开规范操作，在征收范围内及时公布法规政策、入户调查结果、安置补偿方案、征收决定等公告内容，做到阳光操作，保障群众合法权利。防范区域金融风险，积极做好防范打击和处置非法集资工作。对各类涉及非法集资风险隐患的企业进行摸底排查，及时发现和防控新增风险点。大力开展宣传教育进机关、进社区、进家庭、进学校活动，有针对性的宣传处非工作方针政策、进展情况，正面引导广大群众对非法集资能识别、不参与、敢揭发。

八、创新数字信息化，促进经济社会发展

建设智慧城市，是把握新一代信息技术变革机遇，加快向区域经济、信息社会转型发展的必然要求。由政府筹措资金，开发集地理、税务、金融、统计和社区服务等各方面信息为一体的数据库和网络平台，在为政府提供决策咨询的同时，向企业和社会大众开放共享，免费提供信息服务。本着“体制互补、成本节约、运行有效、资源整合、属地管理、社会监督”的原则，按照“科学管理，反应快速，监督有力，指挥高效，服务群众，奉献社会”的工作思路，顺应国家现代化治理体系建设的需要，进一步完善体制、机制建设，真正发挥并确立新华区数管中心在城市管理中调度指挥中心的功能和地位；充分发挥信息化优势，将暂未纳入三级管理平台的有社会管理功能的部门纳入中心的三级管理平台序列；建立新华区信息采集网络，完善新华区城市管理自身免疫功能，努力把新华区建设成高水平的信息化城区，成为全市的信

息服务中心。

第二节 坚持协调发展，构造平衡发展新格局

根据新华区实际情况，增强发展的协调性，主要在城市基础设施、城乡一体化、邻里之间等几方面下功夫：

一、加快城乡一体化发展

加快旧城开发改造进度，推进产城融合、产城互动，提升城市承载力和城市品位。加快城中村改造和工矿区综合整治步伐，改善区域生活环境，提升辖区群众生活水平。完成陈庄村、温集村等村改造任务，启动焦店村、张泉庄、高庄村开发改造，改善新老城区之间城区形象。合理布局焦店镇区产业与生活用地，与平顶山市重大基础设施相协调，力争在“十三五”内，将焦店镇打造成为与市区相互协调的商业、物流和新型建材为主的、科学教育文化卫生发达、基础设施配套，社会服务完善，社会保障体系健全，环境面貌明显改善的现代化城区。

二、促进多种所有制经济协调发展

持续深化企业改革，完成地毯厂、二服装厂改制任务，盘活企业资产，实现企业资产保值增值。继续鼓励、支持、引导非公有制经济持续健康发展，吸引民间资本进入交通、能源、金融、市政设施、社会事业、养老及社区服务等领域。鼓励有条件的私营企业与同行企业产业链条发展上下游产业，鼓励各行业成立行业协会、商会、产业联盟等，鼓励有条件的私营企业建立现代企

业制度。大力扶持小微企业发展。重点支持科技型企业创新发展，鼓励小型微型企业在创业板、“新三板”等资本市场挂牌交易，支持小型微型企业参与“互联网+”行动，推动小微企业快速发展。

三、抓好交通运输体系建设

结合城市开发，推进稻香路、凌云路、平安大道等区域的交通路网优化，推动现代物流业的发展，以促进新、老城区的对接。做好平安大道西延、园林路西延、湛北路西延、平郊快速通道、平宝路改线、孟平铁路复线工程建设等工程，力争使城市道路路网与国家路网相衔接。加强地下管网建设，研究建立公共自行车系统，提升城市承载能力和运输服务功能。加快农村公路建设步伐，完善农村公路网络。多渠道筹措农村公路建设和养护资金，加强道路养护管理，实现农村公路养护管理规范化、制度化、经常化。

四、优化城镇管理运行机制

整合城镇管理资源，不断提高城镇管理水平，完善城镇运作机制，提高城镇综合承载能力。以建设路为城市发展主轴形成新华区城市形象的展示带，依托平安大道、北环路形成以物流、专业批发为主的都市后勤带；在光明路、体育路、中兴路、建设路区域建设中央商业板块，在建西生态园、西高皇、西环路、新新路、平郊路区域建设城市休憩板块，在香山寺区域建设香山旅游板块，在新华区北部区域建设生态体验版块；以老商业中心为基

点打造中央商业核，以特色商业区为基点打造凌云消费核，以建西生态园为基点打造建西休闲核，以新新路为基点打造教育商业核。形成“两带、四板块、四核心”的总体发展布局，积极引领平顶山市向“区域中心城市”的升级跨越。

五、优化人力资源结构

实施全民技能振兴计划，全面提升劳动者职业技能培训和就业创业能力。注重培育引进高层次人才和专业技术人员，积极培养引进一批，统计、法律、金融、征收等方面的专业人才。鼓励企业、高校、科研机构等人才资源开发和培养引进。健全人才选拔任用机制，形成良性人才评价导向。完善人才评价激励机制，营造有利于人才成长和选拔的社会环境。

第三节 坚持绿色发展，打造宜居生态环境

坚持绿色发展是可持续发展的必要条件，也是人民对美好生活追求的重要体现。

一、实施蓝天工程

加大工业、机动车、扬尘、加油站、市内禁燃区、农村等多污染源综合防控，加强二氧化硫、氮氧化物、细微颗粒、挥发性有机物等多种污染物协同控制，确保辖区空气质量优良天数明显增加。深化工业企业大气污染综合治理，实施重点行业脱硫、脱硝、除尘达标治理，推进工业锅炉及炉窑烟气脱硫除尘改造。推进燃煤锅炉实施超低排放改造或清洁能源替代，全面关闭排放不

达标的燃煤锅炉。综合整治工地扬尘，推进绿色施工；改进城市环境卫生保洁方式，扩大机械化清扫保洁作业范围，推广降尘、低尘清扫作业方式，提高道路机械化清扫率。加强机动车尾气污染治理，加快淘汰黄标车和老旧车辆，疏堵结合促进秸秆禁烧，重拳整治三堆和油烟烧烤；防止、消除噪声污染，持续改善空气质量。

二、湛江治理

着力推进湛江治理，按照多方联动、成熟一条开工一条的原则，逐步开展对辖区内湛江支流的治理工作，完成支沟治理任务，改善周边环境面貌。实施城市河流清洁行动计划，以中心城区水系连通综合整治为重点，加快推进河道综合治理，生态修复和景观美化，努力使市区几条河流达到三类水质标准。

三、乡村清洁工程

开展农村环境连片综合整治，推进新型农村社区、移民迁安村、重点污染防治区域生活污水和生活垃圾治理，实施无害化户厕和农村生活污水处理设施一体化建设。科学划定调整畜禽养殖禁养区、限养区范围，依法关闭和搬迁禁养区内的畜禽养殖场（小区）和养殖户，推动规模化畜禽养殖企业配套建设污染治理设施，实现雨污分流、粪便污水资源化利用，加强农业面源污染防治，发展生态循环农业，推广应用新型肥料和高效低毒低残留农药，实现农作物化肥农药使用总量零增长，推进农膜、农作物秸

秆资源化循环利用和无害化处理。实施乡村清洁工程，积极创建“生态镇”“生态村”。

四、节能减排

坚持资源开发和节约并举、节约优先的方针，按照有限开发、有序开发、有偿开发的原则，合理利用能源、土地、淡水等各种资源，促进资源节约、集约和可持续利用。全面推行清洁生产，实施强制性清洁生产审核，推动污染源减排从末端向全过程延伸。建立更加严格的环境准入制度和重污染企业退出机制。严格落实环境影响评价制度，从源头上控制重污染项目上马，加强工业企业污水深度治理。加强危险废物、固体废物污染治理，到 2020 年，万元生产总值耗能下降至 0.547 吨标准煤。强化污染物排放总量和源头控制，大力推进核心低碳技术的研发应用。培养绿色消费理念，引导消费者购买节能与新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品，减少一次性用品的使用，限制过度包装。大力推广绿色低碳出行，倡导绿色生活和休闲模式，实现生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转交。实施节能综合改造推进工业节能综合改造，建设节能、低碳的服务体系。强制淘汰消耗高、污染重、技术落后的工艺、设备和产品。落实固定资产投资项目节能评估制度，加强节能监察执法能力建设，健全节能统计监测考核体系，强化节能目标责任考核。

五、林业生态建设

实施林业生态工程，抓好廊道绿化，推进北部山区造林，有效改善发展环境，提升发展质量，确保通过省级林业生态区复检，力争到 2020 年，城市绿化覆盖率达到 45%以上，森林覆盖率 30%以上。积极推进绿色学校、绿色社区创建活动，夯实生态文明建设细胞工程。

第四节 坚持改革开放，积极引进先进生产要素

一、招商引资

研究国际直接投资的新动向和新特点。发挥业主招商引资主体作用，逐步实现从“以资源招商”向“以项目招商”的过渡。突破土地资源供应上的瓶颈制约，实现经济的立体发展和土地的集约利用。

（一）完善优惠政策

继续实行重大项目领导联系制度，为投资者提供信息收集、政策咨询、项目审批等全方位服务。建立良好的项目建设环境，严厉打击干扰项目建设的不法行为，确保项目建设顺利实施。做好重大基础设施项目与上级业务部门的沟通与衔接，确保重大基础设施项目纳入国家、省、市发展规划，争取上级资金、政策支持，努力改善辖区发展环境。

（二）优化服务环境

深入推进“两转两提”，加强服务型政府建设，完善科学决

策机制，强化社会服务，加强社会监督，深化政务公开。全面推行工作成效倒逼机制，探索建立科学合理的绩效评估体系、公开公平的综合考评机制，认真落实各项奖惩激励制度。深化政府机构改革，优化政府组织结构。深化预算制度改革，完善财政绩效评价体系。规范和减少行政审批事项，进一步提升行政效能。

（三）提升开放水平

扩大利用外资领域，加大与外商在支柱产业、战略性新兴产业和社会领域合作。巩固和扩大产品出口份额，鼓励优势企业结盟建立销售网络，提高外贸抗风险能力。积极融入国家发展战略，加快对接中原经济区、郑州航空港区规划建设，加快实施新一轮高水平对外开放，拓展开放通道，拓宽开放领域，以开放的主动赢得发展的主动。构建现代产业发展新体系，强化科技对外开放合作，支持企业实施“走出去、引进来”战略，提升全球化整合创新资源能力。建设国际科技合作载体，大力引进国内外知名企业和研发分支机构，鼓励设立应用研发机构或分支机构。鼓励企业通过人才引进、技术引进、合作研发、委托研发、建立联合研发中心、参股并购、专利交叉许可等方式开展国际创新合作。

二、科技创新

把科技进步、产业结构优化升级与改善民生结合起来。充分发挥科技在经济发展中的先导作用，以科技创新支撑发展，实现科技项目新突破。抓科技合作与交流，实现科技资源开发利用新突破。抓科技服务能力建设，实现科技工作显示度明显提升。狠

抓知识产权保护，实现自主知识产权拥有量明显增长。完善企业的网络、通讯和其他基础设施，坚持信息化发展的政府带动战略，由政府筹措资金，开发集地理、税务、金融、统计和社区服务等各方面信息为一体的数据库和网络平台，在为政府提供决策咨询的同时，向企业和社会大众开放共享，免费提供信息服务。

继续把科技创新与产业结构优化升级相结合，充分发挥科技在经济发展中的先导作用，以科技创新支撑发展。抓项目带动，实现科技项目新突破；抓科技合作与交流，实现科技资源开发利用新突破；抓科技服务能力建设，实现科技工作显示度明显提升；狠抓知识产权保护，实现自有自主知识产权拥有量明显增加。

加紧修订完善与科技创新相关的政策措施，提高科技资金使用效益；围绕招商选资工作，进一步加大对高新技术产业的扶持力度；建立和完善科技投入机制，引导、支持企业成为科技投入主体；深入实施知识产权战略，持续加强以专利为核心的知识产权工作；创新科学技术普及推广的方式、方法，提升全民科技素质。

加快构建新华区现代产业发展新体系，提升创新能力，注入创新要素，引进高科技项目；以新耐材、铁福来电、爱迪生电子等高新技术企业为龙头，延伸产业链。要实现产业链、创新链、资本链、人才链“四链融合”，搭建各类创新要素流动的桥梁，关键是建设好一批具有创新体制的合作平台。与中科院等机构对接，搭建一批高端研发平台，充分发挥科技资金的引导作用，鼓励企业与科研院所、高等院校合作，组建市级以上企业工程技术

研究中心和重点实验室。实现产学研的结合、开放的联合、资源的整合、创新链与产业链的融合，解决产业关键技术，搭建科技创新公共服务平台。

三、重点领域改革

（一）加快社会事业体制改革

按照政事分开、事企分开、管办分开原则，深化文化、教育、卫生等领域体制改革。加快事业单位分类改革，建立充满活力的发展和运行机制。改革基本公共服务提供方式，引入竞争机制，扩大购买服务。推进非基本公共服务市场化改革，增强多层次供给能力，满足群众多样化需求。推进机关事业单位养老保险制度改革，加快建立与城镇职工统一的养老保险制度。完成党政机关公车改革任务。整合区城管执法、环卫、环保、数字城管等部门职能，探索组建综合执法机构。

（二）顺应国家财政金融体制改革趋势

按照国家财政金融体制改革的要求，完善政府预算体系，实行全口径预算管理，加强公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算的衔接。改进年度预算控制方式，建立跨年度预算平衡机制，实施中期财政规划管理。健全透明预算制度，逐步扩大预算决算公开范围，细化公开内容。加强政府债务管理，实行政府债务风险预警制度。健全财政监督制度，建立政府性资金和财政资金运行全过程监督机制。深化财政体制改革。按照财权与事权相统一的原则，完善财政管理体制，增强

镇、街道（管委会）发展经济的积极性。

（三）深化收入分配体制改革

建立健全企业职工工资正常的增长机制和支付保障机制，执行最低工资标准。深化财税体制改革。优化支出结构，提高公共支出占财政支出的比重。加快建立覆盖城乡居民的社会保障制度，加大对低收入群体的帮扶救助力度。逐步提高城乡低保标准，调整养老保险金支付标准和社会救助标准。

第五节 坚持共享发展，进一步提高民生福祉

树立“发展为了群众，成果群众共享”的理念，不断提升群众的幸福感，是我们各项工作的出发点和落脚点。

一、以深化平安建设为抓手，持续提升群众安全感

加强社会治理方式创新，深入开展平安新华建设，推动防控力量向基层延伸，严厉打击各类违法犯罪行为。积极扩大社会主义民主，全面推进依法治区，营造更加稳定和谐的社会环境。建立畅通有序的诉求表达、矛盾调处、权益保障机制，及时化解影响社会稳定的突出问题。健全排查化解矛盾纠纷的综合机制和区、镇（街道、管委会）、村（社区）三级综合平台。完善信访工作责任制和考核评价体系，健全及时就地解决问题机制、信访终结机制和权益保障机制。建立全面完备有效的群体性事件应急处置机制，依法稳妥处置各类群体性事件。认真做好防范打击和处置非法集资及投资担保公司清理规范工作，坚决守住不发生区

域性风险的底线。做好社会矛盾排查化解工作，完善社会稳定风险评估机制，强化应急管理体系建设。强化食品药品安全 and 安全生产监管，深入开展企业安全生产风险预控管理，全面推进安全生产网格化管理，确保安全生产，持续稳定。

二、以创建和谐社区为抓手，持续提升群众幸福感

深入推进和谐社区建设，加强硬件建设。积极通过开发改造、共驻共建等形式，解决个别社区服务用房不达标问题，新建社区做到与项目同步规划、同时建设。协调驻区单位向社区居民开放文化、教育、体育等设施，实现资源共享。突出特色服务。在挖掘特色服务上下功夫，典型引路，以点带面，着力培育一批国家级和省级知名品牌。拓宽社区服务领域，开展社区居家养老、便民利民等服务，支持有爱心的社会组织在社区设立与居民生活密切相关的服务网点。强化社区管理。健全社区居民自治机制，保障居民的知情权、参与权和监督权。发挥社区党组织、居委会、业委会协调作用，鼓励支持社区居民开展志愿服务和互助服务，增强群众对社区的认同感和归属感。

全面落实各项就业创业扶持政策，继续抓好大学毕业生、农村转移劳动力等群体就业。完善救助保障机制，妥善处置救济保障问题，确保辖区困难群体得到及时救助。建立健全弱势群体救助制度，发展社会救济和社会福利事业，全面落实优抚救助等各项政策，做好优抚安置工作，提高优抚对象的生活质量。建立完善城乡救助体系建设，在应保尽保的同时，构建以最低生活保障

为基础，医疗、住房、教育等专项救助相配套，灾害救助、临时救助、应急救助和社会互助为补充的社会救助框架。贯彻落实妇女儿童发展纲要，加强青少年权益保护；支持残疾人事业，促进慈善事业发展。建立社会突发性事件处置预案和保障机制，提高应对突发性事件的能力。扩大企业养老保险覆盖面，建立机关事业单位养老保险制度，建立完善被征地农民、城市居民养老保险制度，实现新农保全覆盖。做好失业保险金征缴工作，确保企业失业人员基本生活费按时足额发放。加快建立和完善以基本医疗保险为主体，商业健康保险为补充，覆盖城乡居民的多层次医疗保障体系。

三、以大香山景区建设为抓手，持续提升文化软实力

（一）加强文物保护，培育文化产业

十三五期间，继续加强新华区文物保护工作。以品牌园区为载体，抓好大香山风景名胜区及配套产业、大香山观音文化产业园、大龙山生态旅游产业园的开发建设，引导古玩城规范经营，培育壮大新华区文化产业。

（二）继续搞好新华区社区文化艺术节

倡导以红歌为内容的群众性歌咏演唱，继续办好“香山庙会”。加强文化基础设施建设。各街道建立符合国家颁布标准的文化中心、文化站，在所有行政村和社区建立文化大院、文化室，并力争达到全省“百强文化站”标准。加快全国文化信息资源共享工程中心和乡（街道）、村（社区）站点的互联互通建设。积

极鼓励和扶持健康向上、具有民族特色和时代精神的文化经营活动，支持数字电影等新的群众文化消费形式发展。

（三）增加文化场所设施

进一步做好社区文艺展演、数字电影放映、送戏下乡等文化活动，做好“两馆”建设工作，加强网吧、娱乐场所监管。积极利用文化宫改造后的优势资源，引导文化、音乐、健身类商品和书画、古董市场的发育；整合建市以来新华区范围内所积淀的各项文化资源，使新华区继续保持全市大众文化中心的地位。

四、以创建全国教育示范区为抓手，持续提高教育现代水平

继续完善以政府投入为主、多渠道筹措经费的教育投入体制。确保教育财政拨款的增长高于财政的增长；确保生均教育经费、生均公用经费的逐年增长。做好教育费附加足额征收和使用工作。根据实际需要适时扩建学校、新建学校，并设置中心小学、完全小学以完成对原有学校的布局调整；完成农村中小学危房改造。“十三五”期间，努力积极落实高中阶段义务教育。小学适龄儿童入学率达到100%，初中阶段人口入学率达到99%以上，在校生年辍学率控制在1%以下。残疾儿童入学率达到85%以上；青壮年文盲率控制在1%以下。积极推进职业培训教育、社区教育和民办教育。加大对社区教育的支持力度，设立专项经费，依托辖区市文化旅游学校和理工学校成立新华区社区学校、新华区文化旅游社区学校、新华区理工社区学校，镇（街道）、社区（行政村）分别成立社区教育中心、社区教育学校，组织引导市民（村

民)广泛参加社区教育活动。落实民办教育优惠政策,积极引导民间资本进入教育领域。

加强师资队伍建设,提高教育现代化水平。整体提升师资队伍水平,小学教师具有专科以上学历者达 92%,初中教师具有本科以上学历者达 76%。强力推进教育信息化,到 2020 年建成覆盖全区的教育局域网,全区学校初步形成信息化管理网络,开放教育资源,实现优势互补,提高办学效益。

五、以深化医疗体制改革为抓手,持续增强医疗保障水平

全面建成水平一流的疾病预防控制体系、卫生监督执法体系、医疗保障体系、应急医疗救援体系、基本医疗服务体系、药品供应保障体系和公共卫生信息体系;建立健全覆盖城乡全体居民的基本医疗卫生制度框架,基本公共卫生服务惠及全区人民,初步实现人人享有基本医疗卫生服务的目标要求。医疗卫生机构管理体制和运行机制更加科学,适应人民群众多层次的医疗卫生需求的多元办医格局基本形成,群众“看病难、看病贵”问题得到切实缓解,人民群众健康水平进一步提高。城市居民健康水平和卫生服务指标达到全省先进水平。其中社区卫生服务覆盖率达 98%以上;农村合作医疗参合率达 95%以上;切实重视食品安全监控管理,食品卫生合格率要达到 98%以上;基本药物使用覆盖率达到 100%;到 2020 年,卫生机构床位数达到 5707 张以上;千人口病床数 14.11 张以上。

第四章 实施与保障措施

第一节 政策保障

一、坚持重点项目督查制度

对于确定的重点项目，逐一落实分包领导和责任单位，细化任务目标，坚持“月通报、季考核、半年奖惩、年终总评”的推进机制，区委督查室、区政府督查室和区重点项目办公室每月对重点项目实行督查。区纪委监委局把项目建设工作纳入督查问责范围，随时督查项目进展过程中存在的突出问题，激发和调动各级各部门抓好项目建设的积极性。

二、有效利用土地资源

认真贯彻落实国务院关于加强更低保护和基本农田保护的精神，从严控制用地计划和严把审批程序，坚持数量、质量、生态“三位一体”的原则。严格落实耕地保护目标责任制、划定永久基本农田，明确保护责任。通过**适时建区**（南部的平顶山市新城建设区，中部的焦店镇建设，东部老城居住片区）、**限制建区**（村庄建设用地、基本农田保护区、部分一般农田）、**禁止建区**（饮用水源保护区、大型基础设施防护区）的划分类别，在不同区域实施不同的管制措施，限制开发活动范围，特别是要限制城镇的盲目发展，为生态环境和农业发展保留相对稳定的区域。在限制建设区内鼓励农业绿化及生态项目建设，在禁止建设区内鼓励农业和绿化。严控总量、盘活存量、优化结构、提高效率，综

合运用规划调控、市场调节、标准控制、执法监管等手段，全面推进城镇、工矿、农村、基础设施等各类建设节约集约用地，切实减少建设用地对耕地的占用，不断提升节地水平和产出效益。按照“效益优先、适度超前、引导集聚、集约经营”的原则，科学规划主城区及周边控制区土地资源，合理确定建设规模，充分挖掘土地潜力，让有限的土地资源发挥最大效益。

三、加大物价监督检查力度

维护市场价格秩序，切实加强行政事业性收费管理，认真做好办证、换证、变更、年审工作；积极拓展价格鉴证服务领域，更好地维护司法公正和当事人的合法权益。

第二节 政治保障

一、坚持党的领导，始终保持正确方向

中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。新华区各级政府和人民群众必须在各级党组织的领导下，紧密团结在以习近平总书记为首的党中央周围，确保新华区经济社会发展航船沿着正确航道破浪前进。

二、建设高素质干部队伍

强化教育培训，充分利用农村党员远程教育平台，大力宣传党员楷模，做好保持共产党员先进性教育活动，着力提高基层党员干部素质；严格党员干部考核，从德、能、勤、绩、学、廉着

手，量化考核，将考核结果运用到党员干部评先评优中；加强基层党员干部队伍的建设，健全科学有效的党员网络，充分吸收优秀群众加入到党组织中，做好新形势下党员发展工作，把生产、工作第一线和青年中的优秀分子发展为党员，充实基层党员干部队伍；科学管理，探索新的组织模式，及时理顺党组织管理体制；重点是健全党内民主制度、党内选举制度、民主权利保障制度、党内情况通报制度、重大决策征求意见制度，逐步扩大党务公开，增强党组织工作透明度；落实党建工作责任制，作为基层党组织“一把手”，是基层党建工作的直接责任人，要进一步落实党建工作责任制，履行好直接责任人的职责，统筹谋划，组织协调，抓住重点，突破难点，对一些薄弱环节，要采取扎实措施加以解决，加强工作指导，把联系点建成示范点。基层党组织建设是一个不断摸索的过程，需要各个基层党员同志齐心协力，积极创新工作方式方法，共建先进基层党组织。

三、坚持依法行政

健全依法决策机制，认真履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等重大决策法定程序。强化行政权力监督制约，公开行政权责清单并实行动态管理，规范行政权力运行。认真落实行政执法责任制，完善服务型行政执法体系，加强行政执法监督，规范公正文明执法。全面推进政务公开，建设公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。主动接受人大及其常委会法律监督和政协民主监督，自觉接受社会监督和舆论监督，认真办理人

大代表建议和政协提案，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体意见，不断提高政府工作法治化、规范化水平。

四、加强党风廉政建设

紧紧围绕习总书记提出的“三严三实”，彻底清除形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，全区上下所有领导班子和领导干部加强党性修养，坚定理想信念，提升道德境界，追求高尚情操，自觉远离低级趣味，自觉抵制歪风邪气，坚信空谈误国，实干兴邦，真正做到“三严三实”，保持力度、保持韧劲，善始善终、善作善成。制定党风廉政建设责任制和工作实施细则以及领导干部重大事项报告制度，机关人员认真学习党风廉政教育读本，在机关推行政务公开，严格费用支出，接受群众监督，密切党群、干群关系。党风廉政建设工作与经济工作一同纳入目标管理，真正做到党风廉政建设工作与经济工作一同布置、一同安排、一同检查、一同考核。加强依法治区建设，以建设法治政府为目标，着力营造透明高效政务环境。

“十三五”期间，全区广大党员和人民群众在市委、市政府和区委的领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，深入贯彻落实党的“十八大”及十八届三中、四、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记一系列重要讲话精神，全面理解中国梦的深刻内涵，以更加振奋的精神、更加开阔的视野、更加务实的作风，同心同德，争先创优，为圆满完成“十三五”规划的各项任务、为率先实现全面建设小康社会而努力奋斗！

