

平顶山市新华区焦店镇、香山街道、青石山街道、
新新街街道、西市场街道、矿工路街道、西高皇街
道等 7 个乡镇级国土空间总体规划（2021-2035 年）
草案公示

新华区人民政府

2025 年 9 月

前言

国土空间规划是对国土空间开发保护建设在空间和时间上作出的安排,是可持续发展的空间蓝图和各类开发保护建设活动的基本依据,在国家规划体系中具有基础性作用,为发展规划的落地实施提供空间保障,对各类专项规划提出指导和约束。乡镇级国土空间规划是对上级国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实,是对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排,是编制详细规划以及实施国土空间规划用途管制的基本依据。

为深入贯彻党的二十大精神,持续落实习近平总书记调研指导河南的重要讲话精神和河南省委省政府对城镇发展、国土空间开发保护的总体要求及重大战略部署安排,新华区人民政府组织编制了《平顶山市新华区焦店镇、香山街道、青石山街道、新新街街道、西市场街道、矿工路街道、西高皇街道等7个乡镇级国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《本规划》)。

《规划》坚持新的发展理念,“融合发展、特色发展、提质发展”为路径,构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀,安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间新格局。

一、规划范围及期限

1. 规划范围

规划范围为新华区焦店镇、香山街道、青石山街道、新新街街道、西市场街道、矿工路街道、西高皇街道（一镇六办）的全部区域，总面积 6306.96 公顷，其中，城镇开发边界内用地为 3833.27 公顷，城镇开发边界外用地为 2473.69 公顷（中心城区范围外用地为 1665.23 公顷）。中心城区范围外区域为本次重点规划范围，加强与中心城区的联系和融合发展，道路交通、公共服务、公用基础设施等统筹考虑，共建共享。

2. 规划期限

规划期限为 2021—2035 年。其中：规划基期年为 2020 年；近期末至 2025 年；远期末至 2035 年。

二、发展定位与目标

1. 总体定位：

严格落实上位规划确定的城市化发展区及能源资源富集区的功能定位，立足香山文化、采煤工业遗址和山体、水系资源禀赋，以生态修复为主，活化利用采煤工业遗址，将大香山文化独特韵味融入乡村旅游与农业发展，激活乡村闲置资源，全力推进农文旅三产融合发展，打造集文旅、研学、培训、观光为一体的城区周边现代农业高质量发展区与资源型城镇转型发展示范体验区。

形象定位：香山乡韵，矿绿农兴

2. 发展目标

2025年：城乡融合有序发展，公共基础设施基本完善；国土空间开发保护格局进一步优化，生产、生活、生态空间更加协调；耕地和永久基本农田得到有效保护，现代农业发展水平稳步提升；生态保护修复取得明显成效，生态系统稳定性显著增强；节约集约利用水平不断提升，资源要素配置更趋合理。

2035年：基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成与周边区域功能、产业、交通、设施等多方面协同发展的城乡融合发展先行区。

三、底线管控

1. 耕地和永久基本农田

严格落实上位规划划定的耕地和永久基本农田保护任务。新华区乡镇上位规划下达耕地保护目标不低于1033.12公顷（1.55万亩），永久基本农田保护目标不低于194.26公顷（0.29万亩）。根据永久基本农田核实处置成果，实际划定永久基本农田面积204.27公顷（0.31万亩），主要分布在镇域西部和北部。

2. 城镇开发边界

规划期内落实城镇开发边界面积3833.27公顷。

3. 村庄建设边界划定

划定规划区村庄建设用地规模为 127.49 公顷，预留村庄建设边界机动指标面积 6.37 公顷。

四、国土空间总体格局

1. 国土空间开发保护总体格局

构建“一轴两带多节点”的国土空间开发格局。一轴：指沿平煤大道道路沿线，形成基础设施互联互通、产业功能协调互补的产业发展轴；两带：指沿西部高压走廊带和北部连绵山体形成的生态休闲带；

多节点：指多个文旅产业聚落和旅游服务节点，例如：平顶山白鹭洲湿地公园、新新湿地、香山寺、乌江河等节点。

2. 国土空间规划分区

细化落实规划分区，明确用途管制规则。以《平顶山市国土空间总体规划（2021-2035 年）》确定的规划分区为基础，落实国土空间保护与利用的管控意图，秉承用途主导功能的原则，根据规划区域国土空间的资源分布现状，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，优化、细化规划分区，明确各分区主导功能、范围、面积和管控要求。全域实现一级规划分区全覆盖，乡村发展区细化至二级规划分区，划分为生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区四大类。

五、产业布局

构建“一核引领、一带环绕、三区共荣”的产业发展布局

一核：香山寺文旅发展核；

依托香山文化及现有产业基础，推进和美乡村建设，打造文旅综合服务核心；

一带：北山旅游发展带；

依托北部山体，聚焦“山水林田湖矿城”生命共同体，通过山体生态修复和山地生态涵养，致力打造北山旅游发展带；

三区：指多个文旅产业聚落和旅游服务节点。

六、村庄布局

1. 村庄分类

结合行政村发展现状，优化细化上位规划要求，城郊融合类 15 个，分别为边庄村、郝山阳村、龙门口村、校尉营村、胡庄村、连庄村、谢庄村、杨官营村、张庄村、褚庄村、张泉庄村、郝堂村、西吴庄村、新庄村、武庄村；特色保护类 1 个，分别为岳庄村；整治改善类 4 个，徐洼村、石桥营村、刘沟村、余沟村。

2. 构建乡村生活圈

构建以石桥营村为中心，辐射徐洼村、石桥营村、杨官营村；以边庄、郝山阳村为中心，辐射边庄村、郝山阳村、龙门口村、连庄村、校尉营村、谢庄村、胡庄村、张庄村、西吴庄村、新庄村；以刘沟村为中心，辐射刘沟村、余沟村、褚庄村、张泉庄村、郝堂村、武庄村，形成 3 个乡村生活圈。

乡村生活圈划分一览表

序号	名称	公共服务及公用配套设施	服务范围
1	石桥营乡村生活圈	党群服务中心、小学、幼儿园、文化广场、卫生室、村级幸福院、公厕、污水处理设施	徐洼村、石桥营村、杨官营村
2	边庄、郝山阳乡村生活圈	党群服务中心、小学、幼儿园、文化广场、卫生室、村级幸福院、公厕、污水处理设施	边庄村、郝山阳村、龙门口村、连庄村、校尉营村、谢庄村、胡庄村、张庄村、西吴庄村、新庄村
3	刘沟村生活圈	党群服务中心、小学、幼儿园、文化广场、卫生室、村级幸福院、公厕、污水处理设施	刘沟村、余沟村、褚庄村、张泉庄村、郝堂村、武庄村

统筹利用村庄空闲地、闲置宅基地等存量建设用地，以及通过开展全域土地综合整治节余的建设用地指标，保障乡村振兴项目需求。加强村庄建设用地管控。各类乡村建设行为原则上应在村庄建设边界内开展，优先使用存量建设用地，村庄建设边界外原则上不安排乡村建设用地。

七、支撑保障体系

1. 道路交通

落实上位规划确定的道路、交通设施，加强城市道路基础设施建设，提升道路水平。提升现状村庄道路设施水平，完善路旁景观，排水和照明等设施，形成顺畅的交通“脉络”。

2. 公共服务设施

落实城镇发展目标，切实保障公共管理与公共服务用地供给，完善基础性公共服务配套建设，实现公共设施均等化布局。在尊重现状的基础上，结合人口发展趋势，分级分类设置公共服务设施，构建乡村生活圈。

3. 基础设施

(1) 供水工程：采用城市(镇)管网延伸和村庄集中供水两种供水工程形式。供水水源主要南水北调用水，主要水厂九里山、白龟山水厂及部分平煤水厂。预测至 2025 年，农村生活用水量为 695.2 立方米/日。至 2035 年，农村生活用水量为 723.8 立方米/日。

(2)排水工程：采用雨污分流制排水系统，部分村庄设置生活污水处理设施。龙门大道南端为市第三污水处理厂，可满足区域内污水集中收集。

(3)供电工程：落实上位规划确定的电力设施，接入市中心城区配电网。

(4)燃气工程：统一规划燃气管道，就近接入市区燃气门站，实现全域覆盖。

(5)通信工程：优化通信设施体系，推进 5G 整体建设水平达到全省平均水平。

(6)环卫设施：遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类一村收集一区转运一市处理”垃圾收运处理模式，形成“分区负责、分级管理、分类处理”的运行机制，村庄垃圾由镇（街道）统一转运至平顶山城市生活垃圾填埋场。

4. 防灾减灾规划

(1) 抗震减灾规划

规划区按 6 度防震级别设防，医院、学校等公共设施和生命线工程提高一度设防。

(2) 防洪排涝

境内主要河道有三级河湛河一条，四级河 9 条：祥云河、香山沟、新庄沟、焦店沟、野王沟、焦店沟、高庄沟、稻田沟、温集沟。湛河防洪标准为 50 年一遇，其他河道防洪标准为 20 年一遇。对洪涝重点防治区的河道进行疏浚，着力修好田、渠、塘，形成灌溉水系，提高防洪抗旱功能。

村庄按照 10 年一遇防洪标准设防，推进海绵城市建设，使村庄在适应气候变化、抵御暴雨灾害等方面具有良好“弹性”和“韧性”。规划区的内涝防治设计重现期为 10-20 年一遇。

(3) 消防规划

各行政村应建立群众自防自救组织，并结合村室设置消防值班室。活动中心、市场、超市、卫生室、学校等重要部门和人流集中单位，应自备灭火设施。以开放式的干线公路网、城镇干道网为主通道，构建多方向、多层次、多路径适应多情景的应急救援网络。

(4) 地质灾害防治规划

重点推进北部矿区采煤塌陷区综合治理工程。仍在开采的煤矿和尚未稳定的塌陷区范围内严禁开展城市建设活动，主要

用作生态绿地建设。各类线形基础设施建设原则上应避让煤矿采空区和尚未稳定的塌陷区，确需穿越的应在详细规划和设计阶段严格按照相关规范和专项评估要求加强安全综合治理，确保设施建设安全。

八、景观风貌管控

构建“三条景观风貌廊道、两大景观风貌分区”组成的风貌区片统一、景序沿轴递进、节点精彩呈放的点、线、面融洽镶嵌的景观风貌体系。

三廊：湛河滨水休闲景观廊道、高压走廊景观廊道、北部山体休闲景观廊道。

两区：田园景观风貌区、山体景观风貌区。

滨水景观廊道：生态保护+观光游览。景观性较强的岸段控制在 30-50m，一般性岸段控制在 10-20m 以上，分岸段进行。

九、自然资源保护利用与国土综合整治

1. 自然资源保护利用

(1) 农用地

坚持最严格的耕地保护制度，落实耕地保有量和永久基本农田保护任务，将上位规划下达的 1033.12 公顷（1.55 万亩）耕地保护任务和 204.27 公顷（0.31 万亩）永久基本农田足额带位置落实到各行政村，作为规划期必须守住的保护红线任务。规划期占用耕地的，严格落实占补平衡和进出平衡，确保耕地总量不减少。

到 2035 年，力争将规划区永久基本农田全部建设为高标准农田。

（2）林地

严格控制林地转为其他农用地。禁止毁林开垦、毁林挖塘等将林地转为其他农用地。从严审核审批建设项目使用林地。建设项目使用林地必须依法依规办理审核审批手续，并严格执行林地定额管理制度，不得超定额审核建设项目使用林地。推行集约经营农林复合经营，在法律允许范围内合理安排各类生产活动，最大限度挖掘林地生产力。严禁毁林开垦、农业综合开发、土地整理时不得挤占林地。

（3）建设用地规模

规划至 2035 年，规划区城乡建设用地面积 127.49 公顷（含机动指标 6.37 公顷），区域基础设施用地 98.07 公顷，其他建设用地 104.91 公顷，不涉及城镇用地。

（4）水资源

严格落实上级下达用水总量控制指标。优先利用外调水，加强地表水调蓄能力。加强节水措施，提升资源承载能力。

2. 国土综合整治

（1）推动农用地综合整治

调整、优化农用地空间布局，开展低效林草地和园地整理等工程，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态环境；

采取土地平整、土壤改良等措施，开展农田水利设施建设工程，改善农田基础设施，构建高标准农田。

（2）建设用地整治

围绕盘活农村存量建设用地、促进土地集约节约利用目标推进农村建设用地整治，优化农村建设用地布局。

按照河南省河南省人民政府办公厅《关于加强公益性安葬设施建设管理工作的通知》，推进黄山寨公墓为、龙山公墓用地整治，期末规划农村公益性公墓用地需达到 50 亩。

（3）生态修复

按照“山水林田湖草是生命共同体”的理念，推进山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理，以水域环境综合治理、森林生态修复、土壤污染治理为抓手，保障生态环境可持续发展。规划期内，重点推进祥云河建设和市区水系连通工程，针对湛河、香山沟、新庄沟、焦店沟、野王沟、焦店沟、高庄沟、稻田沟、温集沟等统筹推进流域水环境综合整治、河湖防洪工程建设。

十、规划实施保障

（1）加强规划管理

加强规划法规体系建设，健全规划实施的法制体系，进一步完善城镇规划管理的法规、规范和技术标准。各类各项建设都应纳入规划统一管理，保证镇域各项建设活动能够按照总体规划协调、有序地进行，强化空间管控落地实施；推

进规划法制建设，严格规划审批管理，健全总体规划监督检查，设立规划管理专员，确保项目依规建设。

（2）规划实施政策保障

为保障乡镇国土空间规划有序实施，应强化政策保障，明确规划实施的组织要求及相关配套政策，做到编管结合，系统整合，包括财税政策、产业准入、考核评估、奖惩机制等。

（3）健全监督问责机制

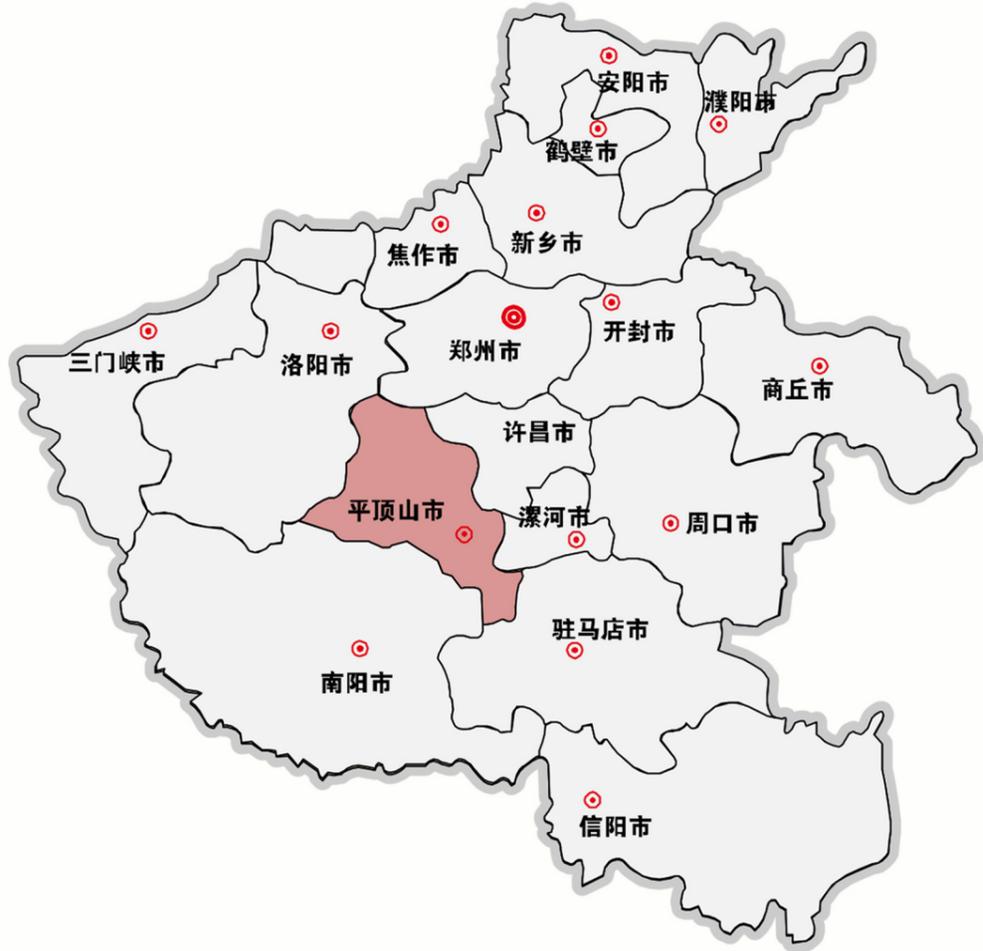
建立健全规划实施监管制度，强化规划全过程信息化监督，利用国土空间规划“一张图”实施监督系统。健全监督问责机制，强化对规划实施的督导和考核，提出规划实施动态监测、评估、预警、考核机制等方面的要求。

（4）积极引导公众参与

切实落实公众参与原则，推进公众参与的法制化和制度化，让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，增强居民对规划认知，将规划核心内容及时公示公告，征求公众意见，确保规划好用、管用和实用。

平顶山市新华区焦店镇、香山街道、青石山街道、新新街街道、西市场街道、矿工路街道、西高皇街道等7个乡镇级国土空间总体规划（2021-2035年）

区位图



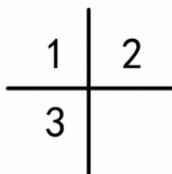
● 平顶山市在河南省的位置



● 中心城区在平顶山市的位置



● 新华区在平顶山市中心城区的位置

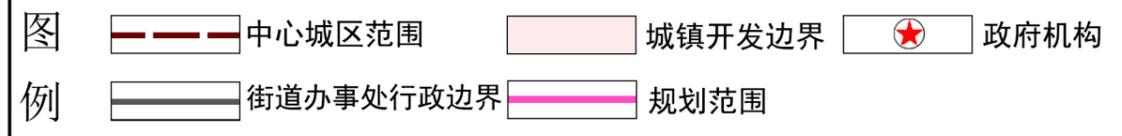


新华区位于市本级中心城区的中西部，地处外方山余脉和黄淮平原交接地带。东以开源路为界与卫东区毗邻，南以湛河、白龟山水库相隔与湛河区相望，西与市城乡一体化示范区交界，下辖9个街道、1个镇和1个管委会。

本次规划区域涉及6个街道、1个镇，分别为香山街道、青石山街道、新新街街道、西市场街道、矿工路街道、西高皇街道和焦店镇。境内有香山寺、鹰城广场、湛河公园等旅游景点。

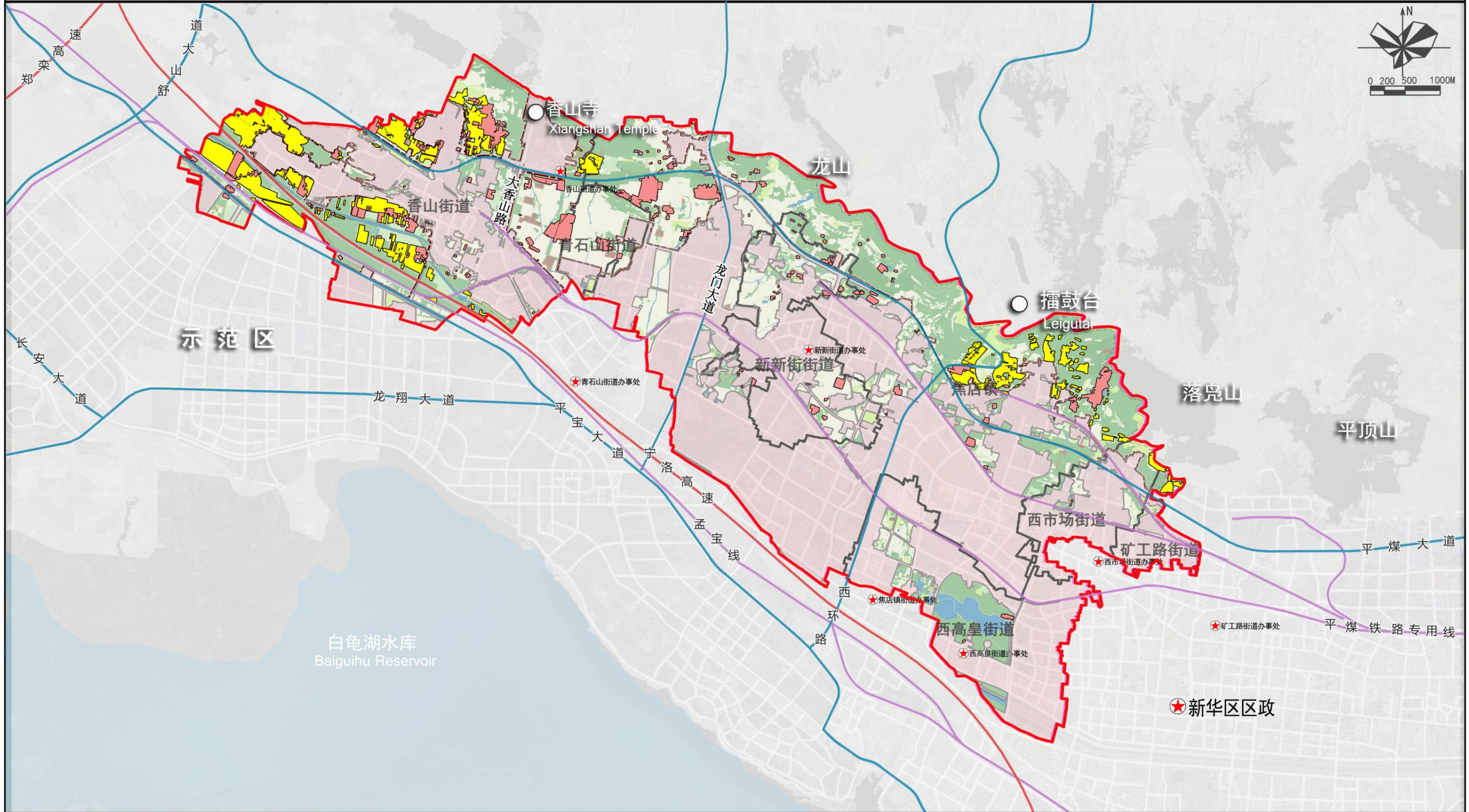
平顶山市新华区焦店镇、香山街道、青石山街道、新新街街道、西市场街道、矿工路街道、西高皇街道等7个乡镇级国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间总体格局规划图



平顶山市新华区焦店镇、香山街道、青石山街道、新新街街道、西市场街道、矿工路街道、西高皇街道等7个乡镇级国土空间总体规划（2021-2035年）

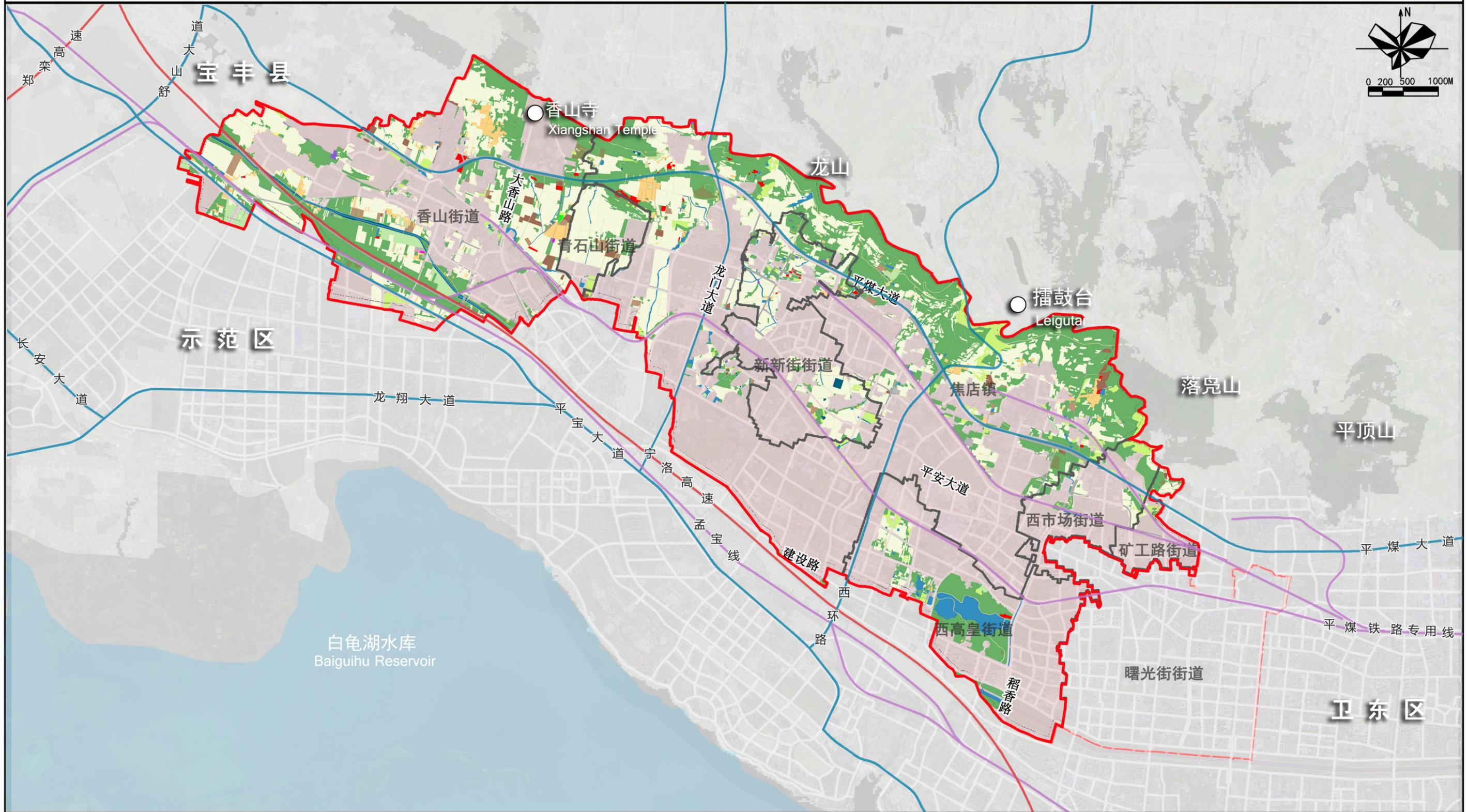
国土空间控制线规划图



- | | | | | | | | | |
|---|--|-----------|--|------------|--|--------|--|------|
| 图 | | 中心城区范围 | | 永久基本农田保护红线 | | 村庄建设边界 | | 政府机构 |
| 例 | | 街道办事处行政边界 | | 城镇开发边界 | | 规划范围 | | |

平顶山市新华区焦店镇、香山街道、青石山街道、新新街街道、西市场街道、矿工路街道、西高皇街道等7个乡镇级国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间用地布局规划图



图例	行政辖区边界	供电用地	其他商业服务业用地	军事设施用地	商业服务业用地	城镇住宅用地	广场用地	机关团体用地	沟渠	畜禽养殖设施建设用地	通信用地	中小用地
	街道边界	公园绿地	其他园地	农业设施建设用地	商业用地	城镇村道路用地	排水用地	林地	河流水面	社会停车场用地	采矿用地	乔木林地
	城镇开发边界	公路用地	其他林地	农村宅基地	商务金融用地	娱乐用地	教育用地	果园	物流仓储用地	社会福利用地	铁路用地	供水用地
		其他交通设施用地	其他特殊用地	农村社区服务设施用地	园地	宗教用地	文化用地	殡葬用地	特殊用地	耕地	防护绿地	
	其他公用设施用地	其他草地	农村道路	坑塘水面	工业用地	旱地	水工设施用地	环卫用地	裸土地	陆地水域		

新华区人民政府
2025年09月

平顶山市自然资源和规划局新华分局
平顶山市国土空间调查规划中心

制图